

ОТЧЕТ

«Проверка обоснованности расчета базового норматива на оказание услуг в сфере физической культуры и спорта, а также культуры»

г. Петропавловск-Камчатский

«29» марта 2018 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ на 2017 год.

Цель контрольного мероприятия: определение обоснованности расчета базового норматива на оказание услуг в сфере физической культуры и спорта, а также культуры.

Предмет контрольного мероприятия: Нормативный правовой акт, определяющий нормативные затраты на оказание муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями муниципальных услуг в 2016 году; муниципальные задания; штатные расписания.

Объект контрольного мероприятия: Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальное учреждение².

Проверяемый период: 2016 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «08» ноября 2017 по «08» декабря 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт от 05.12.2017 года № 01-06/20-3.6 (подписан без разногласий).

Результаты контрольного мероприятия

Определение нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями муниципальных услуг на 2016 год осуществлялось на основании постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 04.05.2011 № 1200 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, в отношении которых Департамент социального развития Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа является отраслевым органом»³.

Согласно п. 1.3 - 1.5 Постановления № 1200 следует, что нормативные затраты на оказание муниципальной услуги и нормативные затраты на содержание имущества определяются отдельно по каждому муниципальному учреждению. Нормативные затраты на оказание муниципальным учреждением соответствующей муниципальной услуги определяются отдельно по каждой

¹Далее – КСП, Контрольно-счетная палата;

²Далее – Управление культуры, Управление;

³Далее – Постановление № 1200;

муниципальной услуге в расчете на единицу муниципальной услуги и утверждаются приказом Управления на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно п. 2.1 Постановления № 1200 следует, что нормативные затраты на оказание единицы муниципальной услуги муниципальным учреждением в соответствующем финансовом году определяются путем суммирования следующих расходов:

- на оплату труда работников, принимающих непосредственное участие в оказании соответствующей муниципальной услуги, которые определяются исходя из количества единиц по штатному расписанию, утвержденному руководителем муниципального учреждения, с учетом установленных компенсационных и стимулирующих выплат и с учетом действующей в муниципальном учреждении системы оплаты труда;
- на приобретение материальных запасов, которые определяются исходя из нормативных объемов потребления расходных материалов или фактических объемов потребления расходных материалов за отчетный финансовый год в натуральном или стоимостном выражении с поправкой на индекс-дефлятор;
- на коммунальные услуги, которые определяются обособленно по видам ресурсов из установленных муниципальному учреждению лимитов потребления коммунальных услуг с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения;
- на общехозяйственные нужды, которые определяются исходя из нормативных объемов потребления или фактических объемов аналогичных расходов, произведенных за отчетный финансовый год в натуральном или стоимостном выражении с поправкой на индекс-дефлятор.

Полученную сумму необходимо разделить на объем оказания муниципальной услуги муниципальным учреждением в соответствующем финансовом году.

Согласно п. 1.4 Постановления № 1200 следует, что нормативные затраты на оказание муниципальным учреждением соответствующей муниципальной услуги определяются отдельно по каждой муниципальной услуге в расчете на единицу муниципальной услуги.

Однако в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что расчет объема нормативных затрат в проверяемых муниципальных учреждениях произведен в целом по общему объему муниципальной услуги, а не в разрезе каждой муниципальной услуги.

Необходимо отметить, что нормативные правовые акты, определяющие формирование (алгоритм, методику расчета) фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта, а также культуры отсутствует как на федеральном уровне, так и на местном уровне.

В связи с отсутствием порядка формирования фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта, а также культуры (алгоритма, методики расчета), проверить правильность расчетов по оплате труда не представлялось возможным.

Согласно пояснения должностного лица Учреждения следует, что при определении фонда оплаты труда компенсационные выплаты применялись в размерах, установленных локальными нормативными актами учреждений с учетом норм Трудового кодекса Российской Федерации. При расчете фонда оплаты труда по учреждениям дополнительного образования применялись стимулирующие выплаты в размере 33,0%. По учреждениям культуры фонд оплаты труда рассчитывался с учетом ожидаемого в 2016 году целевого показателя средней заработной платы работников культуры в соответствии с «дорожной картой» (49,5 тыс. рублей) и количества работников в учреждении.

В соответствии с п. 2.3 Постановления № 1200 расходы на приобретение материальных запасов включают в себя расходы на приобретение материальных запасов и основных средств, непосредственно используемых в процессе оказания муниципальной услуги⁴, и определяются исходя из нормативных объемов потребления расходных материалов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления расходных материалов за отчетный финансовый год в натуральном или стоимостном выражении с поправкой на индекс-дефлятор, разработанный Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края для прогноза социально-экономического развития и учитываемый при формировании бюджета городского округа на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом основных направлений бюджетной политики городского округа, утвержденных постановлением администрации городского округа.

Из пояснений должностного лица Управления культуры следует, что расходы на приобретение материальных запасов, на общехозяйственные нужды по некоторым позициям, по которым нецелесообразно было применять индекс-дефлятор⁵ определялись на основании заявок потребности от руководителей учреждений.

Однако в ходе проведения контрольного мероприятия вышеуказанные «заявки потребности» на приобретение материальных запасов, на общехозяйственные нужды проверке не представлены⁶.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверен расчет расходов на коммунальные услуги. В проверяемых муниципальных учреждениях нарушения не установлены.

Вывод:

1. Определение нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями муниципальных

⁴ Учебники, учебное оборудование, продукты питания, медикаменты, перевязочные и дезинфицирующие средства, горюче-смазочные материалы, спецодежда, мягкий инвентарь, пополнение библиотечного фонда, медицинский инструмент, канцелярские принадлежности и др.;

⁵ Фактические расходы в отчетном периоде были незначительными или не осуществлялись по причине недостаточного финансирования;

⁶ Согласно пояснения должностного лица Управления культуры следует, что «заявки потребности» не подлежат хранению и уничтожены.

услуг на 2016 год осуществлялось на основании Постановления администрации от 04.05.2011 № 1200.

2. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги и нормативные затраты на содержание имущества определялись отдельно по каждому муниципальному учреждению.

3. В нарушении п. 1.4 Постановления от 04.05.2011 № 1200 расчет объема нормативных затрат в проверяемых муниципальных учреждениях произведен в целом по общему объему муниципальной услуги, а не в разрезе каждой муниципальной услуги.

4. Нормативные правовые акты, определяющие формирование (алгоритм, методику расчета) фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта, а также культуры отсутствует как на федеральном, так и местном уровнях.

В связи, с чем проверить правильность расчетов по оплате труда не представлялось возможным.

5. К проверке не представлены «заявки потребности» на приобретение материальных запасов, на общехозяйственные нужды.

6. В ходе проведения контрольного мероприятия проверен расчет расходов на коммунальные услуги. В проверяемых муниципальных учреждениях нарушения не установлены.

Предложения:

Отчет о результатах контрольного мероприятия направить:

1. В Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа;
2. Главе Петропавловск-Камчатского городского округа;
3. В Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Направить представление в Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа с целью разработки нормативного правового акта, определяющего порядок формирования фонда оплаты труда подведомственных учреждений.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Петропавловск-Камчатского
городского округа

Т.Д. Курбанова