



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Карла Маркса пр., д. 29/1, офис 404, Петропавловск-Камчатский, 683031 тел. (4152) 302-515 (доб. 3400); факс 302-516

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/261-04/э

на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3183 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»

26 декабря 2018 года

г. Петропавловск-Камчатский

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. на основании статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьи 10 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», статьи 2 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.03.2016 № 397-нд «О Контрольно-счетной палате Петропавловск-Камчатского городского округа».

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Петропавловск-Камчатского городского округа³ «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3183 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды»⁴ разработан Управлением коммунального хозяйства и жилищного фонда администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁵.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² Далее – проект постановления, проект.

³ Далее – городской округ.

⁴ Далее – муниципальная программа, программа.

⁵ Далее – разработчик проекта.

Проведенной финансово-экономической экспертизой проекта установлено.

1. Изменения в программу обусловлены внесением корректировок в объемы финансирования программы, в связи с вступлением в силу Решения Городской Думы городского округа от 28.11.2018 № 116-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.11.2017 № 13-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»⁶.

2. Внесение корректировок в паспорт программы в части сокращенных наименований исполнителей программы в соответствии с Решением Городской Думы городского округа от 14.09.2018 № 233-р «О внесении изменений в отдельные решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа в сфере регулирования отношений, связанных с учредительными документами органов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа».

В целом, представленный проект постановления, по составу материалов и структуре отвечает требованиям постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2016 № 1840⁷.

3. Действующей редакцией муниципальной программы⁸ предусмотрен общий объем финансирования в сумме 10 200 372,6 тыс. рублей.

Изменения, вносимые в объем финансового обеспечения муниципальной программы в сравнении с действующей редакцией, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей				
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования			
			Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Бюджет городского округа	Внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7
Постановление от 11.10.2018 № 2051	2014-2018	10 200 372,6	47 891,6	5 025 460,7	5 125 676,9	1 343,4
	2014	1 064 339,7	0,0	719 709,7	343 286,6	1 343,4
	2015	2 603 767,3	0,0	1 102 956,8	1 500 810,5	0,0
	2016	2 732 400,0	0,0	1 261 264,8	1 471 135,3	0,0
	2017	2 950 408,1	47 891,6	1 257 618,4	1 644 898,0	0,0
	2018	849 457,5	0,0	683 911,0	165 546,5	0,0
Проект постановления	2014-2018	10 132 165,6	47 891,6	4 977 388,9	5 105 541,7	1 343,4
	2014	1 064 339,7	0,0	719 709,7	343 286,6	1 343,4
	2015	2 603 767,3	0,0	1 102 956,8	1 500 810,5	0,0
	2016	2 732 400,0	0,0	1 261 264,8	1 471 135,3	0,0
	2017	2 950 408,1	47 891,6	1 257 618,4	1 644 898,0	0,0
	2018	781 250,5	0,0	635 839,2	145 411,3	0,0
Отклонение	2014-2018	-68 207,0	0,0	-48 071,8	-20 135,2	0,0
	2014	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2018	-68 207,0	0,0	-48 071,8	-20 135,2	0,0

⁶ Далее – Решение Городской Думы от 28.11.2018 № 116-нд.

⁷ «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа» (далее – Постановление администрации от 27.06.2013 № 1840).

⁸ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 11.10.2018 № 2051.

Согласно проекту, общий объем финансирования муниципальной программы уменьшился на 68 207,0 тыс. рублей или на 0,7% за счет уменьшения средств краевого бюджета на 48 071,8 тыс. рублей или на 0,9% и средств городского округа на 20 135,2 тыс. рублей или на 0,4%.

Таким образом, общий объем финансирования муниципальной программы составит 10 132 165,6 тыс. рублей.

Процентное соотношение по источникам финансирования программы распределилось следующим образом:

- федеральный бюджет – 0,5 %;
- краевой бюджет – 49,1 %;
- бюджет городского округа – 50,4%;
- внебюджетные источники – менее 0,1%

4. Анализ вносимых изменений в 2018 году по подпрограммам и подмероприятиям приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

№ подмероприятия	Наименование подмероприятия	Постановление от 11.10.2018 № 2051	Проект постановления	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»				
1.1.3	Проведение мероприятий по установке индивидуальных приборов учета на объектах муниципального жилищного фонда	2 535,75	737,2	-1 798,5
2.1.1	Создание системы стимулирования энергосбережения в учреждениях бюджетной сферы, финансирования энергосбережения на возвратной основе путем проведения информационного, технического и учебного сопровождения работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности	0,0	816,3	816,3
2.2.1	Оснащение образовательных организаций Петропавловск-Камчатского городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованием для комфортного пребывания детей в образовательных организациях в межотопительный период	28 866,3	28 050,0	-816,3
5.1	Обеспечение реализации муниципальных услуг и функций, в том числе по выполнению государственных полномочий Камчатского края (содержание муниципальных учреждений городского округа)	57 152,7	57 407,0	254,3
5.2.1	Организация предоставления мер муниципальной социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельной категории граждан, проживающим на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.05.2013 № 56-нд	92 751,4	83 464,2	-9 287,2
5.2.2	Расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства	493 490,0	448 290,0	-45 200,0

	Российской Федерации от 14.12.2005 № 761			
	Итого:			-56 031,4
Подпрограмма 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства»				
1.1.1	Реконструкция тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение, в том числе проектные работы	6 384,2	0,0	-6 384,2
1.2.3	Приобретение и установка резервных источников электроснабжения на объектах теплоснабжения	959,5	822,7	-136,8
1.2.6	Мероприятия, направленные на ремонт ветхих и аварийных сетей, в том числе проведение экспертиз	11 017,1	5 999,6	-5 017,5
1.2.7	Проведение капитального ремонта объектов теплосетевого хозяйства в целях исполнения предписаний контролирующих и надзорных органов (в том числе проектные и изыскательские работы, государственная экспертиза проектной документации)	10 004,0	8 232,2	-1 771,8
	Итого:			-13 310,3
Подпрограмма 4 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов»				
1.1.2	Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям	9 101,1	8 102,1	-999,0
1.1.10	Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и ликвидация последствий такого вреда	4 533,9	6 667,6	2 133,7
	Итого:			1 134,7
	Всего:			-68 207,0

Основное уменьшение объемов финансирования планируется по следующим подпрограммам:

- По подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 56 031,4 тыс. рублей, и наблюдается, в основном, по следующим подмероприятиям:

1) 45 200,0 тыс. рублей (9,0%) - расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761. При этом, значение целевого показателя (индикатора) – предоставление федеральных субсидий гражданам из городского бюджета на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, не смотря на значительное снижение объемов финансирования, осталось на прежнем уровне и составляет 195,0 тыс. лицевого счетов;

2) 9 287,2 тыс. рублей (10%) - организация предоставления мер муниципальной социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельной категории граждан, проживающим на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, в соответствии с Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.05.2013 № 56-нд. При этом, значение целевого показателя (индикатора) – предоставление мер социальной поддержки населения также осталось на прежнем уровне и составляет 130,0 тыс. рублей лицевого счетов;

3) 1 798,5 тыс. рублей (70,9%) - проведение мероприятий по установке индивидуальных приборов учета на объектах муниципального жилищного фонда. Целевые показатели (индикаторы) также уменьшаются, а именно:

- количество установленных индивидуальных приборов учета горячего и холодного водоснабжения на объектах муниципального жилищного фонда с «250» единиц до «73» единиц или на 177 единиц (70,8%) соответственно;

- количество установленных индивидуальных приборов учета электроэнергии на объектах муниципального жилищного фонда с «170» единиц до «33» единиц или на 137 единиц (80,6%).

Кроме того, объемы финансирования в размере 816,3 тыс. рублей без изменения целевых показателей (индикаторов) перераспределены с подмероприятия «Оснащение образовательных организаций Петропавловск-Камчатского городского округа автоматическими приборами погодного регулирования, а также оборудованим для комфортного пребывания детей в образовательных организациях в межотопительный период» на новое подмероприятие «Создание системы стимулирования энергосбережения в учреждениях бюджетной сферы, финансирования энергосбережения на возвратной основе путем проведения информационного, технического и учебного сопровождения работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности». При этом, целевые показатели (индикаторы) для данного подмероприятия, разработчиком программы не предусмотрены.

Следует отметить, что проектом постановления вносятся корректировки в целевые показатели (индикаторы) по подмероприятию «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах в Петропавловск-Камчатском городском округе», а именно:

- количество установленных общедомовых приборов учета холодного водоснабжения в многоквартирных домах увеличено с «0» единиц до «130» единиц или на 130 единиц;

- количество установленных общедомовых приборов учета электрической энергии в многоквартирных домах увеличено с «0» единиц до «36» единиц или на 36 единиц;

- количество установленных общедомовых приборов учета холодного теплоснабжения в многоквартирных домах уменьшено с «259» единиц до «55» единиц или на 204 единицы.

• По подпрограмме 2 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства» на 13 310,3 тыс. рублей, и наблюдается, в основном, по следующим подмероприятиям:

1) 6 384,2 тыс. рублей (100%) - реконструкция тепловых сетей в рамках перевода жилых домов на централизованное горячее водоснабжение, в том числе проектные работы. Целевой показатель (индикатор) – выполнение работ по реконструкции участка тепловых сетей к многоквартирным домам также уменьшается с «2» штук до нуля.

2) 5 017,5 тыс. рублей (45,5%) - мероприятия, направленные на ремонт ветхих и аварийных сетей, в том числе проведение экспертиз. Целевой показатель (индикатор) такой как «протяженность замененных сетей электроснабжения» также уменьшается с «0,13» км до нуля, а «протяженность замененных сетей теплоснабжения» увеличивается с «0,01» км до «0,197» км или на 0,187 км (в 19,7 раза).

Также обращаем внимание разработчиков, что в данной подпрограмме нарушена порядковая нумерация подмероприятий по мероприятиям, отраженным в п.2.1; 2.2 задачи 2; п. 3.1 задачи 3 в приложении 7 проекта постановления.

По подпрограмме 4 «Ликвидация экологического ущерба от накопленного объема бытовых и промышленных отходов» планируется увеличение объемов финансирования на 1 134,7 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения объемов финансирования с 4 533,9 тыс. рублей до 6 667,6 тыс. рублей или на 2 133,7 тыс. рублей (47%) по подмероприятию «Выявление случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и ликвидация последствий такого вреда». Целевой показатель (индикатор) - площадь ликвидированных несанкционированных свалок, в том числе свалочных очагов, также увеличивается с «170» м² до «1252» м² или на 1082 м² (в 7,4 раза);

- уменьшения объемов финансирования с 9 101,1 тыс. рублей до 8 102,1 тыс. рублей или на 999,0 тыс. рублей (11%) по подмероприятию «Содержание территорий, не принадлежащих домовладениям». Целевые показатели остались на прежнем уровне, а именно:

 - = площадь территории городского округа, не принадлежащая домовладениям, на которой проведены мероприятия по уборке территории – «7481,02» тыс. м²;

 - = площадь территории городского округа, не принадлежащая домовладениям, на которой проведены мероприятия по покосу территории – «471,034» тыс. м².

Следует отметить, что проектом внесены корректировки в целевые показатели (индикаторы) без изменения объемов финансирования по следующим подмероприятиям:

- сбор, транспортировка и утилизация отработанных автомобильных покрышек на территории городского округа с «0» тонн до «64,34» тонн и с «0» штук покрышек до «5673» штук покрышек;

- организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных с «0,141» тыс. штук до «0»;

- уничтожение «Борщевика» на территории городского округа с «200» м² до «0» м²;

Также по подмероприятию «Организация субботников на территории Петропавловск-Камчатского городского округа», без изменения объемов финансирования, целевые показатели (индикаторы) увеличиваются с «590» человек до «4745» человек или на 4155 человек (в 8 раз) и по количеству убираемых объектов с «26» штук до «356» штук или на 330 штук (в 13,7 раза).

По подпрограмме 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы» внесены корректировки в целевые показатели (индикаторы) без изменения объемов финансирования по подмероприятию «Расходы на осуществление государственных полномочий Камчатского края по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных в Камчатском крае» (100,0 тыс. рублей). Целевой показатель уменьшается с «3,8» тыс. штук до «0,024» тыс. штук или на 3,776 тыс. штук животных (в 158 раз).

На основании вышеизложенного, разработчиком программы при внесении изменений, по уменьшению/увеличению объемов финансирования не своевременно соблюдался принцип соответствующего увеличения/уменьшения значений целевых показателей (индикаторов). Также в пояснительной записке не раскрыты фактические причины, обосновывающие уменьшение/увеличение объемов финансирования.

Согласно пояснительной записке, причиной вносимых изменений в объемы финансирования является оптимизация бюджетных средств. При этом причины, послужившие для оптимизации ранее утвержденных ассигнований, не указаны.

Кроме того, разработчику программы следует внести корректировки в приложение 7 проекта постановления во исполнение п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840.

В соответствии с п. 3.49 Постановления администрации от 27.06.2013 № 1840, в случае если срок проведения одного мероприятий программы, распространяется на несколько лет, в проекте программы оно делится по календарному принципу, как в части прогнозируемых результатов, так и в части финансирования. В связи с чем, разработчику программы следует обратить внимание на наличие строк с нулевыми значениями объемов финансирования по годам, не входящим в срок реализации мероприятий (подмероприятий) в приложении 7 проекта постановления. Так например: п.п. 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4...подпрограммы 1; п.п. 1.1.1, 1.1.2, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.4, 1.2.5, 1.2.6, 1.2.7... подпрограммы 2; п.п. 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4...подпрограммы 3; п.п. 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4...подпрограммы 4; п.п. 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4... подпрограммы 5.

Кроме того, в графе 4 «Срок реализации программы» необходимо указать конкретные сроки исполнения мероприятий (подмероприятий)⁹, а также проверить строки «Программные мероприятия», «Инвестиционные мероприятия» на предмет наличия строк с нулевыми значениями также с целью их исключения. Аналогично, корректировку сроков реализации мероприятий (подмероприятий), необходимо уточнить в текстовой части программы. Так, например в п. 4.1.2, 4.1.3 раздела 4 проекта программы.

Таким образом, по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 31.10.2013 № 3183 «Об утверждении муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и

⁹ Например: 2014-2018; 2014-2015; 2016-2017 или 2014, 2016, 2018.

коммунального хозяйства, обеспечение жителей Петропавловск-Камчатского городского округа коммунальными услугами, услугами по благоустройству территории и охрана окружающей среды», Контрольно-счетная палата считает, что разработчику проекта, с учетом изложенных замечаний, необходимо при изменении объемов финансирования своевременно корректировать (в ряде случаев) значения целевых показателей (индикаторов), а также необходимо обосновать причины, послужившие уменьшению/увеличению объемов финансирования, внести корректировки в приложение 7 проекта постановления и направить в адрес Контрольно-счетной палаты городского округа информацию в срок до 15.01.2019 года.

**Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко