



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д. 22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Комитета по управлению жилищным фондом администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год**

19 апреля 2017 года

№ 01-07/125-04/э

Настоящее заключение подготовлено старшим специалистом 1 разряда Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ О.Н. Лазовской на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 №173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2016 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² в лице Комитета по управлению жилищным фондом администрации городского округа³.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции 191н⁴, бюджетная отчетность Комитета по управлению жилищным фондом представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Ведение бухгалтерского учета и составление отчетности в КУЖФ

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

² Далее – городской округ;

³ Далее – Комитет по управлению жилищным фондом, Комитет, КУЖФ;

⁴ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

осуществляется отделом бухгалтерского учета и отчетности Управления делами администрации городского округа⁵ в соответствии с договором о ведении бухгалтерского учета от 01.03.2013 № 2, в связи с чем, бюджетная отчетность подписана руководителем Комитета и главным бухгалтером Управления делами администрации, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Комитетом не составлялись. Перечень форм бюджетной отчетности, имеющих нулевой показатель, согласно пункту 152 Инструкции № 191н, указан в текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету.

2. Анализ данных бюджетной отчетности

При анализе данных бухгалтерской отчетности установлено следующее.

Контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции №191н в части контроля взаимосвязанных показателей в рамках одной и различных форм, КУЖФ соблюдены.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что указанные в отчетности плановые показатели соответствуют показателям утвержденного бюджета городского округа⁶ с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁷ соответствуют сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163)⁸.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁹ сформирован в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

⁵ Далее – Управление делами, УД.

⁶Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2016 № 1219-р «О принятии решения о внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год);

⁷ Далее – отчет об исполнении бюджета, отчет (ф.0503127);

⁸ Далее – сведения об изменении бюджетной росписи (ф. 0503163);

⁹ Далее – баланс (ф. 0503130).

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено следующее.

Согласно **разделу I «Нефинансовые активы» баланса**, остатки по нефинансовым активам по состоянию на 01.01.2017 года увеличились с 7075181,8 тыс. рублей до 7629184,5 тыс. рублей или на 554002,7 тыс. рублей (7,8%).

Финансовые активы, согласно **разделу II баланса**, увеличились со значения 72691,3 тыс. рублей до 93190,3 тыс. рублей или на 20499,0 тыс. рублей (28,2%).

Итоговые показатели по **разделу III «Обязательства»** увеличились на 24547,8 тыс. рублей (в 3,1 раза) с 11506,8 тыс. рублей до 36054,6 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке (ф.0503160) Комитет наделен полномочиями учредителя¹⁰ муниципального автономного учреждения «Расчетно-кассовый центр Петропавловск-Камчатского городского округа»¹¹. Согласно данным Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171) сумма вложения составляет 18824,5 тыс. рублей, что больше на 1317,7 тыс. рублей аналогичного показателя за 2015 год. Указанное увеличение согласно пояснительной записке произошло в связи с движением особо ценного имущества.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что *дебиторская задолженность* на начало года составила 53582,2 тыс. рублей, а на конец года увеличилась на 18105,4 тыс. рублей (33,8%) до 71687,6 тыс. рублей, что соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169)¹². Согласно пояснительной записке увеличение дебиторской задолженности в 2016 году произошло за счет выплат граждан на возмещение за жилое помещение, а также предоставление единовременной субсидии на приобретение жилых помещений. Большая доля дебиторской задолженности состоит из задолженности населения по оплате за наем жилых помещений муниципального жилого фонда, по которой ведется претензионная работа. Кроме того, значительную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование, образовавшаяся за счет превышения произведенных расходов на цели по обязательного социального страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством над суммой страховых взносов, подлежащих перечислению в территориальный орган Фонда.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что *кредиторская задолженность* на начало года составила 9902,4 тыс. рублей, а на конец года увеличилась на 23472,0 тыс. рублей (в 3,4 раза) до 33376,4 тыс. рублей. Согласно тексту пояснительной записки задолженность образовалась из-за

¹⁰ Постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 06.03.2013 № 646 «О внесении изменений в постановление Главы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2008 № 3701 «О создании муниципального автономного учреждения «Расчетно-кассовый центр по жилищно-коммунальному хозяйству г. Петропавловска-Камчатского» путем изменения типа существующего муниципального учреждения «Расчетно-кассовый центр по жилищно-коммунальному хозяйству г. Петропавловска-Камчатского»;

¹¹ Далее также – МАУ «РКЦ»;

¹² Далее – сведения (ф.0503169).

текущей задолженности за декабрь 2016 года гражданам по выплате мер муниципальной социальной поддержки и по выплате субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Также отражен возврат неиспользованной субсидии за 2015 год. МАУ «РКЦ» отражены начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, перечисление которых будет произведено в 2017 году. Задолженность является текущей.

3. Анализ бюджетных показателей и эффективности, результативности использования бюджетных средств

3.1. Доходы

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2016 год, установлено, что бюджет по доходам Комитетом, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), исполнен на 98,1 %. Также данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и отчете об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2016 г.¹³.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год составил 724226,8 тыс. рублей.

Исполнение по доходам составило 710122,6 тыс. рублей, что на 14104,2 тыс. рублей меньше запланированного объема, в том числе:

1. За счет неисполнения утвержденных бюджетных назначений на 14300,9 тыс. рублей:

1) по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов городских округов (по КБК 91311302994040000130) в сумме 71,4 тыс. рублей (0,7%) от утвержденных бюджетных назначений 10379,2 тыс. рублей;

2) по субсидии на реализацию Государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы». Подпрограмма «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Камчатском крае» (за счет средств краевого бюджета) (по КБК 91320202077047012151) в сумме 1669,5 тыс. рублей (10,2%) от утвержденных бюджетных назначений 16346,0 тыс. рублей;

3) по субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (краевые средства) (по КБК 91320203022047452151) в сумме 7762,7 тыс. рублей (1,6%) от утвержденных бюджетных назначений 492577,0 тыс. рублей;

¹³ Копия отчета об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2016 г представлена Управлением финансов городского округа по запросу КСП (сопроводительное письмо Управления финансов городского округа от 13.04.2017 № 01-04-02/380/17).

4) по субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (краевые средства) (по КБК 91320203119047792151) в сумме 2431,0 тыс. рублей (1,4%) от утвержденных бюджетных назначений 170767,5 тыс. рублей;

5) по межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории камчатского края (за счет средств краевого бюджета) (по КБК 91320204081048131151) в сумме 2235,8 тыс. рублей (34,5%) от утвержденных бюджетных назначений 6484,6 тыс. рублей;

6) по межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории камчатского края (за счет средств краевого бюджета) (по КБК 91320204081048132151) в сумме 130,5 тыс. рублей (1,8%) от утвержденных бюджетных назначений 7071,8 тыс. рублей.

2. За счет превышения запланированного объема по доходам на 196,7 тыс. рублей:

1) по плате за наем жилых помещений (по КБК 91311109044049010120) в сумме 142,3 тыс. рублей (0,8%) от утвержденных бюджетных назначений 18236,5 тыс. рублей;

2) по денежным взысканиям (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд городских округов (по КБК 91311633040040000140) в сумме 17,0 тыс. рублей (9,3%) от утвержденных бюджетных назначений 182,2 тыс. рублей;

3) по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов (по КБК 91311690040040000140) в сумме 37,4 тыс. рублей (37,4%) от утвержденных бюджетных назначений 100,0 тыс. рублей.

Согласно текстовой части пояснительной записки неисполнение доходной части бюджета городского округа по коду дохода 20204081048131151 обусловлено поздним доведением ассигнований Агентством по занятости населения Камчатского края.

3.2. Расходы

Выделенные КУЖФ бюджетные ассигнования в 2016 году исполнены в сумме 1041819,6 тыс. рублей или 95,9% от утвержденных ассигнований в размере 1086205,4 тыс. рублей.

Исходя из данных Отчета (ф.0503127) неисполненные назначения в общей сумме составили 44385,8 тыс. рублей, в том числе:

1. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 17,6 тыс. рублей, что обусловлено экономией бюджетных средств.

2. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 2583,4 тыс. рублей, что обусловлено экономией бюджетных средств.

3. По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 26627,9 тыс. рублей.

4. По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 1478,8 тыс. рублей.

5. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - 11247,1 тыс. рублей.

6. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» - 2431,0 тыс. рублей.

Пояснительная записка содержит информацию о неисполнении расходной части бюджета городского округа.

Согласно данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), текущие расходы КУЖФ составили 1393688,5 тыс. рублей, в том числе на:

1 Оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 59202,6 тыс. рублей или 4,2 %.

2. Приобретение работ, услуг – 118258,7 тыс. рублей или 8,5%.

3. Безвозмездные перечисления организациям – 662945,2 тыс. рублей или 47,6%.

4. Социальное обеспечение – 550304,3 тыс. рублей или 39,5%.

5. Расходы по операциям с активами – 2759,5 тыс. рублей или 0,2%.

6. Прочие расходы – 218,2 тыс. рублей (менее 0,1%).

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Показатель	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 31.12.2016			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2– р.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6– р.7)
		в тыс. руб.	в %			в тыс. руб.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Жилые помещения	2559,1	194,6	7,6	2364,5	2750,9	261,3	9,5	2489,6
Машины и оборудование	1341,4	708,5	52,8	632,9	1477,4	932,1	63,1	545,3
Производственный и хозяйственный инвентарь	845,0	781,6	92,5	63,4	978,7	928,1	94,8	50,6
Основные средства, всего	4745,5	1684,7		3060,8	5207,0	2121,5		3085,5

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость *основных средств* КУЖФ увеличилась на 461,5 тыс. рублей, в том числе за счет:

1. *Поступления* в 2016 году на сумму 2690,5 тыс. рублей следующих основных средств:

1) жилые помещения на 191,7 тыс. рублей;

2) машин и оборудования на 2342,6 тыс. рублей;

3) производственного и хозяйственного инвентаря на 156,2 тыс. рублей.

2. *Выбытия* основных средств на сумму 2229,0 тыс. рублей, в том числе:

1) машин и оборудования на 2206,6 тыс. рублей;

3) производственного и хозяйственного инвентаря на 22,4 тыс. рублей.

Также, согласно данных формы 0503168, материальные запасы за отчетный период увеличились на 374,6 тыс. рублей (в 2,1 раза) с 337,7 тыс. рублей до 712,3 тыс. рублей, в том числе за счет: поступления материальных запасов на сумму 493,6 тыс. рублей и выбытия материальных запасов в размере 119,0 тыс. рублей.

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 (имущество казны), показала следующее (таблица 2).

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 31.12.2016			
	Балансовая стоимость (казна)	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2-гр.3)	Балансовая стоимость (казна)	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6-р.7)
		в тыс. рублей	в %			в тыс. рублей.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Недвижимое имущество в составе имущества казны	7959163,8	947589,7	11,9	7011574,1	8397408,2	929986,2	11,1	7467422,0
Движимое имущество казны в составе имущества казны	8404,9	0,0	0,0	8404,9	8404,9	0,0	0,0	8404,9
Имущество казны, всего:	7967568,7	947589,7	11,9	7019979,0	8405813,1	929986,2	11,1	7475826,9

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что имущество казны КУЖФ за отчетный период увеличилось на 438244,4 тыс. рублей или 5,5%, за счет поступления недвижимого имущества казны в сумме 1082859,7 тыс. рублей и выбытия недвижимого имущества казны в сумме 644615,3 тыс. рублей.

Заключение:

Бюджетная отчетность Комитета по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

Старший специалист 1 разряда
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

О.Н. Лазовская