



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д. 22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения
администрации Петропавловск-Камчатского городского округа
за 2016 год**

19 апреля 2017 года

№ 01-07/123-04/э

Настоящее заключение подготовлено старшим специалистом 1 разряда Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ О.Н. Лазовской на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2016 год составлена главным распорядителем средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа² в лице Управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации городского округа.³

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции 191н⁴, бюджетная отчетность Управления представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

² Далее – городской округ;

³ Далее – УОБЖН, Управление;

⁴ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Ведение бухгалтерского учета и составление отчетности УОБЖН осуществляется отделом бухгалтерского учета и отчетности Управления делами администрации городского округа⁵ в соответствии с договором о ведении бухгалтерского учета от 23.01.2015 № 1, в связи с чем, бюджетная отчетность подписана руководителем УОБЖН и главным бухгалтером УД, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность Управления соответствует требованиям пунктам 11.1, 152 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, УОБЖН не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности указан в текстовой части пояснительной записки (ф.0503160), что соответствует пункту 152 Инструкции № 191н.

2. Анализ данных бюджетной отчетности

При анализе данных бухгалтерской отчетности установлено, что контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной формы и различных форм, Управлением соблюдены.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета городского округа⁶ с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета городского округа.

Согласно сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163)⁷, первоначально утвержденный на 2016 год объем ассигнований в течение финансового года увеличился на 8066,1 тыс. рублей со значения 60036,6 рублей до значения 68102,7 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора

⁵ Далее – Управление делами, УД.

⁶ Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2016 № 1219-р «О принятии решения о внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год);

⁷ Далее - сведения об изменении бюджетной росписи (ф. 0503163)

доходов бюджета (ф. 0503127)⁸, соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2016 год⁹.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)¹⁰ сформирован в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец периода, предшествующего проверяемому и на начало отчетного периода установлены расхождения на общую сумму 56723,0 тыс. рублей, что обусловлено изменением подведомственности «Территориального центра управления кризисными ситуациями» из Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в УОБЖН, в связи с чем, в составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Исходя из данных баланса (ф. 0503130) установлено следующее.

Согласно **разделу I «Нефинансовые активы» баланса** на начало года составили 56204,2 тыс. рублей, а на конец года нефинансовые активы увеличились на 14304,3 тыс. рублей (25,5%) до 70508,4 тыс. рублей за счет увеличения остаточной стоимости основных средств на 13575,9 тыс. рублей (35,6%) с 38146,1 тыс. рублей до 51722,0 тыс. рублей и суммы материальных запасов на 728,3 тыс. рублей (8,8%) с 8310,1 тыс. рублей до 9038,4 тыс. рублей. Данные баланса (ф.0503130) раздела I «Нефинансовые активы» на конец отчетного периода соответствуют данным сведениям (ф.0503168).

Финансовые активы согласно **разделу II баланса** на начало года составили 518,8 тыс. рублей, а на конец года увеличились на 364,1 тыс. рублей (70,1%) до 882,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

1. Увеличения денежных средств учреждения по счету 020111000 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» на 78,6 тыс. рублей (в 3,9 раза) с 27,0 тыс. рублей до 105,6 тыс. рублей.

2. Уменьшения расчетов по доходам на 402,2 тыс. рублей с 402,2 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей.

4. Увеличения расчетов по выданным авансам на 149,2 тыс. рублей (в 2,3 раза) с 89,6 тыс. рублей до 238,8 тыс. рублей.

5. Увеличения расчетов с подотчетными лицами на 85,0 тыс. рублей с 0,0 тыс. рублей до 85,0 тыс. рублей.

6. Увеличения расчетов по ущербу и иным доходам на 402,2 тыс. рублей с 0,0 тыс. рублей до 402,2 тыс. рублей.

7. Увеличения расчетов по платежам в бюджеты на 51,3 тыс. рублей с 0,0 тыс. рублей до 51,3 тыс. рублей.

⁸ Далее – отчет об исполнении бюджета (ф.0503127).

⁹ Копия сводной бюджетной росписи на 2016 год представлена Управлением финансов городского округа по запросу КСП (сопроводительное письмо Управления финансов городского округа от 06.04.2017 № 01-04-01/280/17//

¹⁰ Далее – баланс (ф. 0503130).

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» баланса уменьшились на 77,7 тыс. рублей (34,6%) с 224,5 тыс. рублей до 146,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

1. Увеличения расчетов по принятым обязательствам на 24,2 тыс. рублей (в 2,4 раза) с 17,0 тыс. рублей до 41,2 тыс. рублей.

2. Уменьшения расчетов по платежам в бюджеты на 180,5 тыс. рублей с 180,5 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей.

3. Увеличения прочих расчетов с кредиторами на 78,6 тыс. рублей (в 3,9 раза) с 27,0 тыс. рублей до 105,6 тыс. рублей.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что *дебиторская задолженность* на начало года составила 491,8 тыс. рублей, а на конец года увеличилась на 285,5 тыс. рублей (в 1,6 раза) до 777,3 тыс. рублей, что соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)¹¹. Согласно текстовой части пояснительной записки большую долю дебиторской задолженности составляют авансы на услуги связи, коммунальные платежи, а также приобретение ГСМ, согласно заключенным договорам. Также был выплачен аванс на оплату проезда в отпуск сотрудникам, который будет погашен в 2017 году. По счету 120940000 отражена задолженность согласно судебному решению ООО «Империус».

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что *кредиторская задолженность* на начало года составила 197,6 тыс. рублей, а на конец года уменьшилась на 156,4 тыс. рублей (79,1%) до 41,2 тыс. рублей.

3. Анализ бюджетных показателей и эффективности, результативности использования бюджетных средств

3.1. Доходы

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2016 год, установлено, что бюджет по доходам Управлением делами, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), исполнен на 101,1%. Также данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и отчете об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2016 г.¹².

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год составил 1360,0 тыс. рублей.

Исполнение по доходам составило 1374,9 тыс. рублей, что на 14,9 тыс. рублей больше запланированного объема. Перевыполнение плановых показателей поступлений за 2016 год произошло в связи с увеличением

¹¹ Далее – сведения (ф.0503169);

¹² Копия отчета об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2016 г представлена Управлением финансов городского округа по запросу КСП (сопроводительное письмо Управления финансов городского округа от 13.04.2017 № 01-04-02/380/17).

поступлений по возмещению затрат судебных издержек по государственной пошлине.

3.2. Расходы

Выделенные УОБЖН бюджетные ассигнования в 2016 году исполнены в сумме 66809,9 тыс. рублей или 98,1% от утвержденных ассигнований в размере 68102,7 тыс. рублей.

Исходя из данных Отчета (ф.0503127) неисполненные назначения в общей сумме составили 1292,8 тыс. рублей, в том числе:

1. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 7,0 тыс. рублей, что обусловлено экономией бюджетных средств.

2. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 292,9 тыс. рублей, что обусловлено экономией бюджетных средств.

3. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - 921,7 тыс. рублей.

4. По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - 71,2 тыс. рублей.

Согласно текстовой части пояснительной записки неосвоение средств в полном объеме в рамках целевой статьи 0411616020 произошло по причине увольнения сотрудника (с учетом выплаты компенсации за неиспользованный отпуск), по статье 0412626320 – в связи с поздним поступлением денежных средств (бюджетные ассигнования, необходимые для проведения снеголавинного мониторинга лавиноопасных участков, расположенных на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, выделены 28.12.2016 года).

Согласно данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), текущие расходы Управления составили 69865,1 тыс. рублей, в том числе на:

1 Оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 56812,8 тыс. рублей или 81,3 %.

2. Приобретение работ, услуг – 3643,3 тыс. рублей или 5,2%.

3. Безвозмездные перечисления организациям – 184,3 тыс. рублей или 0,3%.

4. Расходы по операциям с активами – 8455,1 тыс. рублей или 12,1%.

6. Прочие расходы – 769,6 тыс. рублей или 1,1%.

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», представлена в таблице ниже.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Показатель	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 31.12.2016			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2– п.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6– п.7)
		в тыс. руб.	в %			в тыс. руб.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Нежилые помещения	14145,4	1175,2	8,3	12970,2	14144,9	1632,7	11,5	12512,2
Сооружения	6114,4	1815,4	29,7	4299,0	7134,4	1979,3	27,7	5155,1
Машины и оборудование	26530,2	20936,3	78,9	5593,9	45233,9	26219,5	58,0	19014,4
Транспортные средства	16906,6	4540,3	26,9	12366,3	19086,6	6894,4	36,1	12192,2
Производственный и хозяйственный инвентарь	5493,2	2625,5	47,8	2867,7	6067,8	3268,7	53,9	2799,1
Прочие основные средства	122,6	73,6	60,0	49,0	122,6	73,6	60,0	49,0
Основные средства, всего	69312,4	31166,3		38146,1	91790,2	40068,2		51722,0

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость *основных средств* Управления увеличилась на 22477,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

1. *Поступления* в 2016 году на сумму 23193,9 тыс. рублей следующих основных средств:

- 1) сооружений на 1020,0 тыс. рублей;
- 2) машин и оборудования на 19054,0 тыс. рублей;
- 3) транспортных средств на 2180,0 тыс. рублей;
- 4) производственного и хозяйственного инвентаря на 939,9 тыс. рублей.

2. *Выбытия* основных средств на сумму 716,1 тыс. рублей, в том числе:

- 1) нежилые помещения на сумму 0,5 тыс. рублей;
- 2) машин и оборудования на 350,4 тыс. рублей;
- 3) производственного и хозяйственного инвентаря на 365,2 тыс. рублей.

Также, согласно данных формы 0503168, материальные запасы за отчетный период увеличились на 728,3 тыс. рублей (8,8%) с 8310,1 тыс. рублей до 9038,4 тыс. рублей, в том числе за счет: поступления материальных запасов на сумму 2040,6 тыс. рублей и выбытия материальных запасов в размере 1312,3 тыс. рублей.

Заключение:

Бюджетная отчетность по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

Старший специалист 1 разряда
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа

О.Н. Лазовская