



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д. 22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности  
Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского  
городского округа за 2016 год**

19 апреля 2017 года

№ 01-07/122-04/э

Настоящее заключение подготовлено старшим специалистом 1 разряда Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> О.Н. Лазовской на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2012 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 №173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2016 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>2</sup> в лице Управления делами администрации городского округа<sup>3</sup>.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям  
нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции 191н<sup>4</sup>, бюджетная отчетность Управления делами представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

<sup>2</sup> Далее – городской округ;

<sup>3</sup> Далее – Управление делами, УД;

<sup>4</sup> «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность подписана заместителем Главы администрации городского округа – руководителем Управления делами и главным бухгалтером Управления делами, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность Управления делами соответствует требованиям пункта 11.1 и 152 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Управлением делами не составлялись. Перечень форм бюджетной отчетности, имеющих нулевой показатель, согласно пункту 152 Инструкции № 191н, указан в текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету.

## **2. Анализ данных бюджетной отчетности**

При анализе данных бухгалтерской отчетности установлено, что контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции № 191н в части контроля взаимоувязанных показателей в рамках одной формы и различных форм, Управлением делами соблюдены.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета городского округа<sup>5</sup> с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета городского округа.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)<sup>6</sup> соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2016 год<sup>7</sup>.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)<sup>8</sup> сформирован в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

---

<sup>5</sup>Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2016 № 1219-р «О принятии решения о внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год);

<sup>6</sup> Далее – отчет об исполнении бюджета, отчет (ф.0503127);

<sup>7</sup> Копия сводной бюджетной росписи на 2016 год представлена Управлением финансов городского округа по запросу КСП (сопроводительное письмо Управления финансов городского округа от 06.04.2017 № 01-04-01/280/17);

<sup>8</sup> Далее – баланс (ф. 0503130).

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец периода, предшествующего проверяемому и на начало отчетного периода установлены расхождения на общую сумму 56723,0 тыс. рублей, что обусловлено изменением подведомственности «Территориального центра управления кризисными ситуациями» из Управления делами в Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, в связи с чем, в составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Исходя из данных баланса (ф. 0503130) установлено следующее.

Согласно **разделу I «Нефинансовые активы» баланса** на начало года составили 224078,1 тыс. рублей, а на конец года нефинансовые активы уменьшились на 10556,3 тыс. рублей (4,7%) до 213521,8 тыс. рублей за счет *уменьшения* остаточной стоимости основных средств на 12276,2 тыс. рублей (6,0%) с 204053,9 тыс. рублей до 191777,7 тыс. рублей и *увеличения* суммы материальных запасов на 1719,9 тыс. рублей (8,6 %) с 20024,2 тыс. рублей до 21744,1 тыс. рублей. Данные баланса (ф.0503130) раздела I «Нефинансовые активы» на конец отчетного периода соответствуют данным сведениям (ф.0503168).

**Финансовые активы** согласно **разделу II баланса** на начало года составили 27011,1 тыс. рублей, а на конец года увеличились на 422,5 тыс. рублей (1,6%) до 27433,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

1. Уменьшения денежных средств учреждения по счету 020111000 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» на 438,4 тыс. рублей (17,9 %) с 2448,6 тыс. рублей до 2010,2 тыс. рублей.

2. Уменьшения финансовых вложений по счету 020430000 «Акции и иные формы участия в капитале» на 72,7 тыс. рублей (0,5%) с 15241,9 тыс. рублей до 15169,2 тыс. рублей.

3. Увеличения расчетов по доходам на 10,7 тыс. рублей (0,2%) с 5696,5 тыс. рублей до 5707,2 тыс. рублей.

4. Увеличения расчетов по выданным авансам на 659,4 тыс. рублей (2,3 раза) с 493,0 тыс. рублей до 1152,4 тыс. рублей.

5. Увеличения расчетов с подотчетными лицами на 150,7 тыс. рублей (3,7%) с 56,0 тыс. рублей до 206,7 тыс. рублей.

6. Увеличения расчетов по платежам в бюджеты на 112,8 тыс. рублей (3,7%) с 3068,4 тыс. рублей до 3181,2 тыс. рублей.

Итоговые показатели **по разделу III «Обязательства» баланса** уменьшились на 533,2 тыс. рублей (12,0%) с 4455,8 тыс. рублей до 3922,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

1. Уменьшения расчетов по принятым обязательствам на 407,8 тыс. рублей (49,7%) с 820,4 тыс. рублей до 412,6 тыс. рублей.

2. Увеличения расчетов по платежам в бюджеты на 264,4 тыс. рублей (27,2%) с 972,5 тыс. рублей до 1236,9 тыс. рублей.

3. Уменьшения прочих расчетов с кредиторами на 574,0 тыс. рублей (22,1%) с 2600,9 тыс. рублей до 2026,9 тыс. рублей.

4. Увеличения расчетов с подотчетными лицами на 151,7 тыс. рублей (5,7 раза) с 32,0 тыс. рублей до 183,7 тыс. рублей.

5. Увеличения расчетов по доходам на 32,5 тыс. рублей (2,1 раза) с 30,0 тыс. рублей до 62,5 тыс. рублей.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что *дебиторская задолженность* на начало года составила 9320,6 тыс. рублей, а на конец года увеличилась на 933,6 тыс. рублей (10,0%) до 10254,2 тыс. рублей, что соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)<sup>9</sup>.

Согласно текстовой части пояснительной записки увеличение дебиторской задолженности в среднем на 9,0 % произошло в связи с переплатой по счету 120611000, образовавшейся в результате перерасчета отпускных из-за листка временной нетрудоспособности сотрудника. Также произведены авансовые платежи за услуги связи и коммунальные услуги, внесен аванс за подписку на периодические издания за 2017 год. Выплачен авансы на проезд к месту проведения отпуска сотрудников, отчет по которым произойдет в 2017 году. Кроме того, значительную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование, образовавшаяся за счет превышения произведенных расходов на цели по обязательного социального страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством над суммой страховых взносов, подлежащих перечислению в территориальный орган Фонда. Задолженность является текущей.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что *кредиторская задолженность* на начало года составила 2007,2 тыс. рублей, а на конец года уменьшилась на 94,7 тыс. рублей (4,7%) до 1912,5 тыс. рублей.

### **3. Анализ бюджетных показателей и эффективности, результативности использования бюджетных средств**

#### **3.1. Доходы**

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2016 год, установлено, что бюджет по доходам Управлением делами, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), исполнен на 98,7 %. Также данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и отчете об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2016 г.<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Далее – сведения (ф.0503169).

<sup>10</sup> Копия отчета об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2016 г представлена Управлением финансов городского округа по запросу КСП (сопроводительное письмо Управления финансов городского округа от 13.04.2017 № 01-04-02/380/17).

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год составил 14207,4 тыс. рублей.

Исполнение по доходам составило 14027,3 тыс. рублей, что на 180,1 тыс. рублей меньше запланированного объема, в том числе:

1. За счет неисполнения утвержденных бюджетных назначений на 449,1 тыс. рублей:

1) по субсидии на реализацию Государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014-2018 годы». Подпрограмма «развитие системы социального обслуживания населения в Камчатском крае. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2016 годы» (по КБК 90420202999047622151) в сумме 22,4 тыс. рублей (1,5%) от утвержденных бюджетных назначений 1469,0 тыс. рублей;

2) по субвенции бюджетам городских округов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (по КБК 90420203007040000151) в сумме 340,8 тыс. рублей (60,9%) от утвержденных бюджетных назначений 559,8 тыс. рублей;

3) по субвенции бюджетам городских округов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году (по КБК 90420203121040000151) в сумме 85,9 тыс. рублей (49,5%) от утвержденных бюджетных назначений 173,6 тыс. рублей.

2. За счет превышения запланированного объема по доходам на 3269,0 тыс. рублей:

1) по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов (по КБК 90411301994040000130) на 42,9 тыс. рублей (6,8%) от утвержденных бюджетных назначений 627,8 тыс. рублей;

2) по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов городских округов (по КБК 90911302994040000130) на 212,2 тыс. рублей (в 39,5 раза) от утвержденных бюджетных назначений 5,5 тыс. рублей;

3) по денежным взысканиям (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов (по КБК 90411633040040000140) на 13,9 тыс. рублей (15,9%) от утвержденных бюджетных назначений 87,5 тыс. рублей;

4) по субсидии на реализацию Государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы». Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае». Субсидии местным бюджетам, связанные с выравниванием обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае по реализации ими их расходных обязательств (за счет средств краевого бюджета) на 3000,0 тыс. рублей (19,4 раза) от утвержденных бюджетных назначений 163,0 тыс. рублей.

Согласно текстовой части пояснительной записки неисполнение плановых показателей поступлений за 2016 год по Управлению делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа – муниципальному учреждению по коду дохода 2020300704 произошло по причине освоения субвенции в рамках фактически осуществленных затрат. По коду дохода 2020312104 неисполнение плановых показателей поступлений за 2016 год произошло в связи с экономией в результате заключения муниципальных контрактов на более выгодных условиях для Управления.

Структура изменений доходов, полученных Управлением делами, в динамике за 2 года представлена в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код КОСГУ	Сумма поступлений		Отклонение
		за 2015 год	за 2016 год	
Доходы от оказания платных услуг (работ)	130	1 437,5	888,4	-549,1
Суммы принудительного изъятия	140	991,2	191,0	-800,2
Безвозмездные поступления от бюджетов	150	3 938,2	12181,7	8243,5
Прочие доходы	180	0,0	766,2	766,2
<b>Итого</b>		<b>6 366,9</b>	<b>14027,3</b>	<b>7660,4</b>

Сумма поступивших доходов в бюджет городского округа в 2016 году в сравнении с 2015 годом увеличилась на 7660,4 тыс. рублей или в 2,2 раза.

### 3.2. Расходы

Выделенные УД бюджетные ассигнования в 2016 году исполнены в сумме 320847,1 тыс. рублей или 96,6% от утвержденных ассигнований в размере 332053,7 тыс. рублей.

Исходя из данных Отчета (ф.0503127) неисполненные назначения в общей сумме составили 11206,7 тыс. рублей, в том числе:

1. По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 232,9 тыс. рублей, что обусловлено экономией бюджетных средств.

2. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 8803,3 тыс. рублей, что обусловлено экономией бюджетных средств.

3. По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 85,8 тыс. рублей.

4. По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 10,9 тыс. рублей.

5. По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 684,4 тыс. рублей.

6. По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - 43,8 тыс. рублей.

7. По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» - 1345,6 тыс. рублей.

Согласно текстовой части пояснительной записки экономия в рамках целевой статьи 0916740030 сложилась в результате заключения контракта на

сумму 1650 тыс. рублей. В связи с тем, что Соглашение на выполнение работ по интеграции автоматизированной системы по исполнению бюджета городского округа с АИС «Госзаказ версия 4.0» действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств, средства в размере 350,0 тыс. рублей будут освоены в 2017 году. В рамках целевой статьи 0931414150 остаток средств, запланированных на уплату членских взносов во Всероссийский совет местного самоуправления, сложился из-за того, что Организацией не представлены платежные документы. По коду 0936666010 средства запланированы с целью внесения взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество. Экономия сложилась в результате выхода нескольких объектов из оперативного управления (ф.0503164).

Согласно данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), текущие расходы УД составили 354334,8 тыс. рублей, в том числе на:

- 1 Оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 178985,6 тыс. рублей или 50,5 %.
2. Приобретение работ, услуг – 72813,7 тыс. рублей или 20,5%.
3. Безвозмездные перечисления организациям – 68416,0 тыс. рублей или 19,3%.
4. Безвозмездные перечисления бюджетам – 240,0 тыс. рублей или 0,1%.
5. Расходы по операциям с активами – 26024,9 тыс. рублей или 7,3%.
6. Прочие расходы – 7854,6 тыс. рублей или 2,3%.

Структура изменений текущих расходов в динамике за 2 года представлена в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код КОСГУ	Сумма поступлений		Отклонение
		за 2015 год	за 2016 год	
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210	185263,6	178985,6	-6278,0
Приобретение работ, услуг	220	78963,6	72813,7	-6149,9
Безвозмездные перечисления организациям	240	61296,1	68416,0	7119,9
Безвозмездные перечисления бюджетам	250	240,0	240,0	0,0
Расходы по операциям с активами	270	41672,6	26024,9	-15647,7
Прочие расходы	290	8963,3	7854,6	-1108,7
<b>Итого</b>		<b>376399,2</b>	<b>354334,8</b>	<b>-22064,4</b>

Анализ текущих расходов Управления делами в 2016 году по сравнению с 2015 годом показывает уменьшение данного показателя на 22064,4 тыс. рублей (5,9%).

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», представлена в таблице 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Показатель	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 31.12.2016			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2 – р.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6 – р.7)
		в тыс. руб.	в %			в тыс. руб.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Жилые помещения	525,0	96,9	18,5	428,1	525,0	101,8	19,4	423,2
Нежилые помещения	306612,0	126483,6	41,3	180128,4	299023,1	130756,2	43,7	168266,9
Машины и оборудование	120475,3	101744,6	84,5	18730,7	122363,2	101365,9	82,8	20997,3
Транспортные средства	25724,8	22077,5	85,8	3647,3	25724,8	24257,7	94,3	1467,1
Производственный и хозяйственный инвентарь	27432,9	26686,9	97,3	746,0	28602,9	28225,0	98,7	377,9
Прочие основные средства	1908,5	1535,0	80,4	373,5	1989,9	1744,6	87,7	245,3
<b>Основные средства, всего</b>	<b>482678,5</b>	<b>278624,5</b>		<b>204054,0</b>	<b>478228,9</b>	<b>286451,2</b>		<b>191777,7</b>

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость *основных средств* Управления делами уменьшилась на 4449,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

1. *Поступления* в 2016 году на сумму 27104,0 тыс. рублей следующих основных средств:

- 1) машин и оборудования на 25393,9 тыс. рублей;
- 2) производственного и хозяйственного инвентаря на 1584,9 тыс. рублей;
- 3) прочих основных средств на 125,2 тыс. рублей.

2. *Выбытия* основных средств на сумму 31553,6 тыс. рублей, в том числе:

- 1) нежилые помещения на сумму 7588,9 тыс. рублей;
- 2) машин и оборудования на 23506,1 тыс. рублей;
- 3) производственного и хозяйственного инвентаря на 414,9 тыс. рублей;
- 4) прочих основных средств на 43,7 тыс. рублей.

Также, согласно данных формы 0503168, материальные запасы за отчетный период увеличились на 1719,9 тыс. рублей (8,6%) с 20024,2 тыс. рублей до 21744,1 тыс. рублей, в том числе за счет: поступления материальных запасов на сумму 14653,9 тыс. рублей и выбытия материальных запасов в размере 12934,0 тыс. рублей.

### Заключение:

Бюджетная отчетность Управления делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

Фактов осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.



Старший специалист 1 разряда  
Контрольно-счетной палаты  
Петропавловск-Камчатского  
городского округа

О.Н. Лазовская