



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности
Управления экономического развития и имущественных отношений
администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.**

19 апреля 2017 года

№ 01-07/120-04/э

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ² и статей 10, 29, 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд³.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчётность Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ за 2016 год составлена отделом муниципальных закупок и бухгалтерского учёта Управления.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов.**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н⁵, бюджетная отчетность УЭРИО представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

¹ Далее – Контрольно-счётная палата, КСП;

² «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

³ «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

⁴ Далее – УЭРИО, Управление;

⁵ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

Следует отметить, что в 2016 году распоряжением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.05.2016 № 122-р Управление было реорганизовано путем присоединения к нему Управления экономики администрации Петропавловск-Камчатского городского округа. В связи с чем, показатели бюджетной отчетности последнего по состоянию на 20.09.2016 учтены в бюджетной отчетности УЭРИО по состоянию на 01.01.2017 года.

Бюджетная отчетность подписана начальником Управления О.В. Рекуновой и начальником отдела муниципальных закупок и бухгалтерского учета Т.Г. Кулаковой, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Согласно пункту 8 Инструкции № 191н, формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения (ф.0503184, 0503167, 0503172, 0503173, таблица № 4) Управлением не составлялись, о чем отражено в текстовой части пояснительной записки.

2. Анализ данных бюджетной отчетности.

При анализе данных бюджетной отчетности установлено следующее.

Контрольные соотношения, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции №191н в части контроля взаимосвязанных показателей в рамках одной формы и различных форм, соблюдены.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁶ соответствуют Сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163)⁷.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130)⁸ сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец периода, предшествующего проверяемому, и на начало отчетного периода расхождения не установлены.

Исходя из данных Баланса (ф.0503130) установлено следующее:

⁶ Далее – отчет (ф.0503127);

⁷ Далее - Сведения об изменении бюджетной росписи (ф. 0503163);

⁸ Далее – баланс (ф. 0503130);

Согласно разделу I «Нефинансовые активы» Баланса, нефинансовые активы на начало года составили 1778344,7 тыс. рублей, а на конец отчетного периода нефинансовые активы увеличились на 685819,1 тыс. рублей или 38,6% до 2464163,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

➤ увеличения остаточной стоимости основных средств на 48,9 тыс. рублей или на 7,4%, в том числе за счет:

- увеличения остаточной стоимости недвижимого имущества на 62,3 тыс. рублей или на 10% до 684,2 тыс. рублей;

- уменьшением остаточной стоимости иного движимого имущества учреждения на 13,4 тыс. рублей или на 38,5% до 21,3 тыс. рублей.

➤ увеличения материальных запасов на 19,0 тыс. рублей или в 7,6 раза до 21,9 тыс. рублей;

➤ уменьшения вложений в нефинансовые активы на 36446,5 тыс. рублей или на 51,8% до 33958,2 тыс. рублей;

➤ отражения нематериальных активов (остаточная стоимость) в сумме 1764,0 тыс. рублей;

➤ увеличения нефинансовых активов имущества казны (остаточная стоимость) на 720433,7 тыс. рублей или на 42,2% до 2427714,0 тыс. рублей.

Данные баланса (ф.0503130) раздела I «Нефинансовые активы» на конец отчетного периода соответствуют данным сведениям (ф.0503168).

Согласно разделу II «Финансовые активы» Баланса, финансовые активы на начало года составили 1538643,5 тыс. рублей, а на конец отчетного периода финансовые активы увеличились на 112036,5 тыс. рублей или на 7,3% до 1650680,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

➤ уменьшения денежных средств на лицевых счетах в органе казначейства на 359,2 тыс. рублей или в 15 раз до 25,6 тыс. рублей;

➤ уменьшения дебиторской задолженности по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» на 12300,8 тыс. рублей или 6% до 191521,3 тыс. рублей;

➤ уменьшения дебиторской задолженности по счету 0 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» на 7779,7 тыс. рублей или 42,5% до 10508,8 тыс. рублей;

➤ увеличения финансовых вложений в акции и иные формы участия в капитале по счету 0 204 30 000 «Акции и иные формы участия в капитале» на 125564,3 тыс. рублей или на 9,5% до 1440464,1 тыс. рублей, что соответствует показателям, отраженным в форме 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»⁹;

➤ уменьшения дебиторской задолженности по платежам в бюджеты по счету 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на 940,0 тыс. рублей или на 77,5% до 272,7 тыс. рублей;

➤ отражения дебиторской задолженности по счету 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 7851,9 тыс. рублей.

⁹ Далее – сведения (ф.0503171);

Данные баланса (ф.0503130) раздела I «Нефинансовые активы» на конец отчетного периода соответствуют данным сведениям (ф.0503169 – Дт задолженность).

Согласно разделу III «Обязательства» Баланса, обязательства на начало года составили 2791,8 тыс. рублей, а на конец отчетного периода обязательства уменьшились на 2242,2 тыс. рублей или 80,3% до 549,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

➤ уменьшения остатка по счету 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на 614,3 тыс. рублей или на 90,8% до 62,6 тыс. рублей;

➤ увеличения остатка по счету 0 302 00 000 «Расчёты по принятым обязательствам» на 9,4 тыс. рублей или на 35,1% до 36,2 тыс. рублей;

➤ уменьшения остатка по счету 0 304 01 000 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» на 359,2 тыс. рублей или на 93,3% до 25,6 тыс. рублей;

➤ уменьшения остатка по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» на 1278,1 тыс. рублей или в 4 раза до 424,6 тыс. рублей.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2015 года составила 223358,8 тыс. рублей, на 31.12.2016 года дебиторская задолженность уменьшилась на 13168,6 тыс. рублей или на 5,9% и составила 210190,2 тыс. рублей, что соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)¹⁰.

Данное уменьшение дебиторской задолженности произошло за счет:

➤ уменьшения дебиторской задолженности по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» на 12300,8 тыс. рублей или на 6% до 191521,3 тыс. рублей.

➤ уменьшения дебиторской задолженности по счету 0 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» на 7779,7 тыс. рублей или на 42,5% до 10508,8 тыс. рублей.

➤ отражения дебиторской задолженности по счету 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 7851,9 тыс. рублей.

➤ уменьшения дебиторской задолженности по счету 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на 940,0 тыс. рублей или на 77,5% до 272,7 тыс. рублей.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2015 года составила 2407,0 тыс. рублей на 31.12.2016 года кредиторская задолженность уменьшилась на 1883,0 тыс. рублей или в 4,6 раза и составила 524,1 тыс. рублей, что соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169).

Данное уменьшение кредиторской задолженности произошло за счет:

➤ уменьшения кредиторской задолженности по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» на 1278,1 тыс. рублей или в 4 раза до 424,6 тыс. рублей.

¹⁰ Далее – сведения (ф.0503169);

➤ уменьшения кредиторской задолженности по счету 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на 614,3 тыс. рублей или на 90,8% до 62,6 тыс. рублей.

➤ увеличения кредиторской задолженности по счету 0 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» на 9,4 тыс. рублей или на 35,1% до 36,2 тыс. рублей.

3. Анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

3.1. Доходы

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Управления за 2016 год установлено, что фактическое исполнение доходов в общей сумме составило 167644,4 тыс. рублей, или 93,5% от запланированного объема в сумме 179344,6 тыс. рублей, что соответствует данным Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹¹, об исполнении бюджета городского округа за 2016 год в разрезе главных администраторов доходов бюджета и кодов бюджетной классификации.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160)¹² неисполнение по доходам обусловлено несвоевременным поступлением арендных платежей, задолженностью МУП «Спецтранс» по прогнозируемым суммам поступлений прошлых лет, а также предоставленной рассрочкой исполнения судебных актов в отношении МУП «Петропавловский водоканал» (при ожидаемых платежах в течение года равными долями, фактически оплата поступала 6 месяцев /с марта по август 2016 года/ и не в полной сумме).

Исходя из данных отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)¹³ неисполнение доходной части бюджета составило 11769,3 тыс. рублей. В сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164)¹⁴ неисполнение составляет 11700,2 тыс. рублей. Расхождение составляет 69,1 тыс. рублей, поскольку в соответствии с п. 57 Инструкции № 191н по строкам, не содержащим данных в графе 4, и (или) при исполнении сверхплановых показателей, графа 9 не заполняется.

Исполнение плановых показателей по доходам за 2016 год¹⁵ соответствуют показателям, указанным в ф. 0503127, 0503164.

¹¹ Письмо Управления финансов от 06.04.2017 №01-04-02/280/17;

¹² Далее – Пояснительная записка;

¹³ Далее – Отчет (ф.0503127);

¹⁴ Далее – Отчет (ф.0503164);

¹⁵ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.04.2017 № 01-04-02/380/17;

Таким образом, согласно Отчетов по формам 0503127, 0503164, общая сумма неисполнения бюджетных назначений составила **11700,2** тыс. рублей, за счет:

➤ *Неисполнения* бюджетных назначений на общую сумму 11769,3 тыс. рублей, в том числе:

- 5300,3 тыс. рублей – аренда имущества, находящегося в собственности городского округа;

- 5198,2 тыс. рублей – доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами;

- 595,8 тыс. рублей – прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов;

- 545,9 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских округов;

- 129,1 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов.

➤ *Превышения* бюджетных назначений на общую сумму 69,1 тыс. рублей, в том числе:

- 47,0 тыс. рублей – доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУПов, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- 22,1 тыс. рублей – прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУПов, в том числе казенных).

Анализ доходов Управления (ф. 0503127), полученных в 2016 году в сравнении с 2015 годом, представлен в следующей таблице.

Таблица №1

Наименование показателя	Код по КОСГУ	Сумма поступлений (в тыс. рублей)		Отклонения поступлений	
		за 2015 год	за 2016 год	2016-2015	
				<i>в т. руб.</i>	<i>в %, раз</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Доходы от собственности	120	54256,6	60705,2	6448,6	12,0
Доходы от оказания платных услуг (работ)	130	20,7	2255,7	2235,0	в 109 раз
Суммы принудительного изъятия	140	1944,3	2413,0	468,7	24,1
Безвозмездные поступления от бюджетов	150	121369,0	101395,2	-19973,8	-16,5

Прочие доходы	180	1,9	97,1	95,2	в 51 раз
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований	410	500,0	778,2	278,2	55,6
Итого		178092,5	167644,3	-10448,2	-5,9

Из таблицы № 1 следует, что сумма поступивших доходов в бюджет городского округа в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 10448,2 тыс. рублей или на 5,9% в основном за счет уменьшения доходов от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций и субсидий.

Расходы

Предусмотренные Управлению бюджетные ассигнования в 2016 году исполнены в сумме **179568,2** тыс. рублей или 98,5% от утвержденных ассигнований в размере 182238,1 тыс. рублей.

Исходя из данных Отчета (ф.0503127) неисполненные бюджетные назначения составили 2669,9 тыс. рублей или 1,5%, в том числе:

➤ по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 109,5 тыс. рублей (4% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией бюджетных средств;

➤ по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 220,7 тыс. рублей (8,3% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией бюджетных средств;

➤ по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 272,7 тыс. рублей (10,2% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией бюджетных средств;

➤ по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 44,2 тыс. рублей (1,7% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией бюджетных средств;

➤ по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 2022,8 тыс. рублей (75,8% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией бюджетных средств, предусмотренных на проведение оценки объектов недвижимости, а также по результатам проведения конкурсных процедур.

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168, показала следующее.

Таблица №2
(тыс. рублей)

Наименование	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 31.12.2016			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2- р.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6- р.7)
		в тыс. рублей.	в %			в тыс. рублей.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Машины и оборудование	103,8	69,1	66,6	34,7	332,5	311,2	93,6	21,3

Жилые помещения	856,4	234,5	27,4	621,9	941,1	256,9	27,3	684,2
Производственный и хозяйственный инвентарь	49,1	49,1	100,0	0,0	141,8	141,8	100,0	0,0
Основные средства, всего:	1009,3	352,7	34,9	1009,3	1415,4	709,9	50,2	705,5

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость основных средств Управления за отчетный период увеличилась на 406,1 тыс. рублей или 40,2%, за счет:

➤ *поступления основных средств:*

- жилого помещения (квартира) на сумму 101,3 тыс. рублей; Согласно пояснительной записке (ф.0503160) в Управление была передана 1 квартира, которая используется для проживания сотрудника на период трудовых отношений.

- машин и оборудования на сумму 228,7 тыс. рублей;

- производственного и хозяйственного инвентаря на сумму 92,7 тыс. рублей.

➤ *выбытия основных средств*, путем передачи одного жилого помещения (комната) в Комитет по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа на сумму 16,6 тыс. рублей.

Согласно данных формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», поступили нематериальные активы от Управления экономики администрации городского округа (отчет «Комплексная концепция создания и развития особой зоны туристско-рекреационного потенциала») на сумму 2800,0 тыс. рублей, амортизация по которым в 2016 году начислена в сумме 1036,0 тыс. рублей. Остаточная стоимость нематериальных активов на 31.12.2016 года составила 1764,0 тыс. рублей.

Также, согласно данных формы 0503168, материальные запасы за отчетный период увеличились на 19,1 тыс. рублей или в 6,6 раза до 22,0 тыс. рублей.

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 (имущество казны), показала следующее.

Таблица №3
(тыс. рублей)

Наименование	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 31.12.2016			
	Балансовая стоимость (казна)	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2-гр.3)	Балансовая стоимость (казна)	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6- гр.7)
		в тыс. рублей	в %			в тыс. рублей.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Недвижимое имущество в составе имущества казны	1980271,5	311210,1	15,7	1669061,4	2688055,4	347916,5	12,9	2340138,9
Движимое имущество казны в составе имущества казны	96731,9	59688,6	61,7	37043,3	146608,1	60208,9	41,1	86399,2

Имущество казны, всего:	2077003,4	370898,7	17,9	1706104,7	2834663,5	408125,4	14,4	2426538,1
-------------------------	-----------	----------	------	-----------	-----------	----------	------	-----------

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость имущества казны Управления за отчетный период увеличилось на 757660,1 тыс. рублей или 36,5%, за счет *поступления* движимого и недвижимого имущества казны на общую сумму 2355998,3 тыс. рублей и *выбытия* имущества казны на общую сумму 1598338,1 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 стоимость материальных запасов в составе имущества казны за отчетный период осталась на прежнем уровне и составляет 1175,9 тыс. рублей.

Заключение:

Бюджетная отчетность Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, а также с учетом рекомендаций и требований финансового органа.

**Главный инспектор
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко