



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности
Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений
администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год**

19 апреля 2017 года

№ 01-07/119-04/э

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счётной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Алтонченко З.Г. на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ² и статей 10, 29, 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд³.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчётность за 2016 год составлена Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа⁴.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н⁵, бюджетная отчетность Управления архитектуры представлена на бумажных носителях в

¹ Далее – Контрольно-счётная палата, КСП;

²Здесь и далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

³Здесь и далее - Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

⁴Далее – Управление архитектуры, Управление;

⁵Здесь и далее - Приказ Минфина от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана исполняющим обязанности руководителя Управления архитектуры О.А. Пономаренко и главным бухгалтером Т.Н. Одинцовой⁶, что соответствует п. 6 Инструкции №191н.

По своему составу отчетность соответствует требованиям пункта 11.1. Инструкции № 191н.

В соответствии с п. 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись (0503184; таблица №4; 0503167; 0503171; 0503172; 0503173; 0503174;).

В соответствии с п. 152 Инструкции №191н, перечень данных форм бюджетной отчетности указан в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

2. Анализ данных бюджетной отчетности.

При анализе данных бюджетной отчетности установлено следующее.

Контрольные соотношения в представленной бюджетной отчетности Управления архитектуры соблюдены, то есть отдельные показатели отчетности увязаны как между формами отчетности, так и внутри каждой формы.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130)⁷ сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При сопоставлении данных Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)⁸ и Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) расхождений не установлено.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года и 01.01.2017 года составила 553672,7тыс. рублей и 475111,6 тыс. рублей соответственно, что аналогично показателям дебиторской задолженности по форме 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности⁹ и распределилась следующим образом:

<i>(тыс. руб.)</i>					
№ п/п	Показатель	Дт з-ть на 01.01.2016	Дт з-ть на 01.01.2017	Отклонение (гр.4-гр.3)	% (гр.5:гр.3)х100%
1	2	3	4	5	6
1	Расчёты по доходам	499410,6	436965,4	-62445,2	-12,5%
2	Расчёты по выданным авансам на оплату услуг связи, содержание имущества, приобретение материальных запасов	53975,9	36725,1	-17250,8	-32,0%
3	Расчёты с подотчётными лицами по оплате услуг связи, транспортных услуг, содержанию имущества, приобретению материальных	69,8	73,3	3,5	4,9%

⁶ В рамках исполнения договора о ведении бухгалтерского учета от 09.09.2016 года с Управлением делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;

⁷ Далее – баланс (ф. 0503130);

⁸ Далее – Отчет о финансовых результатах (ф.0503121);

⁹ Далее – ф.0503169;

	запасов				
4	Расчёты по ущербу и иным доходам	4,1	904,1	900,0	в 221 раза
5	Расчеты по платежам в бюджеты по налогам и страховым взносам во внебюджетные фонды	212,3	443,8	231,5	в 2,1 раза
	Итого:	553672,7	475111,7	-78561,0	14,2%

Анализ показателей, отражённых в таблице показал, что дебиторская задолженность Управления архитектуры за 2016 год по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 78561,0 тыс. рублей (14,2%) и по состоянию на 01.01.2017 года составила 475111,6 тыс. рублей, за счет:

Уменьшения дебиторской задолженности в сумме 79696,0 тыс. рублей, а именно:

- 62445,2 тыс. рублей - расчеты по доходам, в которых наибольшую долю занимают расчеты с плательщиками доходов от собственности в результате оплаты по арендным платежам;

- 17250,8 тыс. рублей - расчеты по выданным авансам за счёт авансирования работ, услуг по заключённым муниципальным контрактам и договорам.

Увеличения дебиторской задолженности в сумме 1135,0 тыс. рублей, а именно:

- 900,0 тыс. рублей - расчёты по ущербу и иным доходам за счет передачи в Управление архитектуры от Управления по взаимодействию с субъектами малого и среднего предпринимательства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹⁰ задолженности по ранее предоставленным субсидиям юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

- 231,5 тыс. рублей - расчеты по платежам в бюджеты по налогам и страховым взносам во внебюджетные фонды, которые являются текущими;

- 3,5 тыс. рублей - расчёты с подотчётными лицами по оплате услуг связи, транспортных услуг, содержанию имущества, приобретению материальных запасов.

Наибольший удельный вес в структуре дебиторской задолженности Управления архитектуры составляют расчеты по доходам в сумме 436965,4 тыс. рублей или 92%.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года и 01.01.2017 года соответственно составила 204847,6 тыс. рублей и 150413,3 тыс. рублей, что соответствует показателям кредиторской задолженности по ф.0503169 и распределилась следующим образом:

(тыс. руб.)					
№ п/п	Показатель	Кт з-ть на 01.01.2016	Кт з-ть на 01.01.2017	Отклонение (гр.4-гр.3)	% (гр.5/гр.3)х100%
1	2	3	4	5	6

¹⁰ Далее – УВМССП;

1	Расчёты по доходам	204485,0	149102,0	-55383,0	-27%
2	Расчёты с подотчетными лицами по оплате услуг связи, содержание имущества, приобретение материальных запасов	27,9	18,8	-9,1	-32,6%
3	Расчёты по принятым обязательствам: заработная плата, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендная плата за пользование имуществом, услуги по содержанию имущества, расчёты по муниципальным организациям, приобретение основных средств и материальных запасов	175,9	1111,7	935,8	в 6 раз
4	Расчёты по платежам в бюджет: НДФЛ, соц.страхование, соц.страхование от несчастного случая, ФФОМС, ТФОМС, пенсионное страхование, налог на имущество организаций	158,8	180,8	22,0	13,9%
	Итого:	204847,6	150413,3	-54434,3	-26,6%

Анализ показателей, отражённых в таблице показал, что общая сумма кредиторской задолженности Управления архитектуры за 2016 год по отношению к 2015 году уменьшилась на 54434,3 тыс. рублей или на 26,6% и составила 150413,3 тысяч рублей, за счет:

Уменьшения кредиторской задолженности в сумме 55392,1 тыс. рублей, а именно:

- 55383,0 тыс. рублей - по расчетам по доходам, в которых наибольшую долю занимают расчеты с плательщиками доходов от собственности в результате оплаты по арендным платежам;

- 9,1 тыс. рублей - расчеты по выданным авансам за счёт авансирования работ, услуг.

Увеличения кредиторской задолженности в сумме 957,8 тыс. рублей, а именно:

- 935,8 тыс. рублей – по расчетам по принятым обязательствам: заработная плата, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, арендная плата за пользование имуществом, услуги по содержанию имущества, расчёты по муниципальным организациям, приобретение основных средств и материальных запасов;

- 22,0 тыс. рублей – по расчетам по платежам в бюджет: НДФЛ, соц.страхование, соц.страхование от несчастного случая, ФФОМС, ТФОМС, пенсионное страхование, налог на имущество организаций, которые являются текущими.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности Управления архитектуры составляют расчеты по доходам в сумме 149102,0 тыс. рублей или 99,1%.

3. Анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств

3.1 Доходы

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)¹¹ отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

Показатели формы 0503110 в разделе 1 «Бюджетная деятельность» по состоянию на 01.01.2017 года в сумме сформированных оборотов в разрезе КБК до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2016 года, соответствуют сумме, отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности формы 0503121¹².

Согласно требованиям пунктов 92 - 99 Инструкции № 191н, отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) сформирован путем суммирования одноименных показателей по одинаковым строкам и графам.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127)¹³, составлена на основании данных в рамках осуществляемой бюджетной деятельности.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2016 год¹⁴.

Исходя из данных отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) неисполнение доходной части бюджета составило 33332,8 тыс. рублей. В сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164)¹⁵ неисполнение составляет 28831,6 тыс. рублей. Расхождение составляет 4501,2 тыс. рублей, поскольку в соответствии с п. 57 Инструкции № 191н по строкам, не содержащим данных в графе 4, и (или) при исполнении сверхплановых показателей, графа 9 не заполняется. Исполнение плановых показателей по доходам за 2016 год¹⁶ соответствуют показателям, указанным в ф. 0503127, 0503164.

¹¹ Далее – Справка по заключению счетов (ф. 0503110);

¹² Далее – Отчет о финансовых результатах (ф.0503121);

¹³ Далее – (ф.0503127);

¹⁴ Письмо Управления финансов от 06.04.2017 № 01-04-01/280/17;

¹⁵ Далее – Отчет (ф.0503164);

¹⁶ Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.04.2017 № 01-04-02/380/17;

Таким образом, согласно Отчетов по формам 0503127, 0503164, общая сумма неисполнения бюджетных назначений составила **28831,6** тыс. рублей, за счет:

➤ *Неисполнения* бюджетных назначений на общую сумму 33332,8 тыс. рублей, в том числе:

- 22718,9 тыс. рублей – субсидии на реализацию мероприятий Государственных программ Камчатского края: «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы» - 13207,7 тыс. рублей; «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» - 300,6 тыс. рублей; «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014-2025 годы» - 9210,6 тыс. рублей;

- 9290,3 тыс. рублей – доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- 1298,9 тыс. рублей – дотации на выполнение Государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края на 2014-2020 годы»;

- 24,7 тыс. рублей – прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов;

➤ *Превышения* бюджетных назначений на общую сумму 4501,2 тыс. рублей, в том числе:

- 1992,3 тыс. рублей – плата за размещение нестационарных торговых объектов;

- 1049,3 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов;

- 1023,9 тыс. рублей – доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов;

- 241,9 тыс. рублей – доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений);

- 132,1 тыс. рублей – прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

- 61,7 тыс. рублей – прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм на возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов.

Анализ поступивших в бюджет в 2016 году доходов Управления архитектуры в сумме 649415,4 тыс. рублей, показал следующее (ф. 0503127):

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код по КОСГУ	Сумма поступлений за 2016 год	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Государственная пошлина	110	58,0	менее 0,1%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	120	177016,1	27,3%
Доходы от оказания платных услуг, от компенсации затрат бюджетов городских округов	130	3100,4	0,5%
Суммы принудительного изъятия	140	352,6	менее 0,1%
Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов)	151	438734,5	67,6%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	430	30153,8	4,6%
Итого		649415,4	100,0%

Анализ показателей, отраженных в таблице показал, что доходная часть бюджета Управления архитектуры в основном состоит из поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, которые составляют 438734,5 тыс. рублей или 67,6%.

3.2 Расходы

Утвержденные бюджетные назначения в 2016 году 704641,9 тыс. рублей исполнены в сумме 616874,0 тыс. рублей или 87,5 % от утвержденного объема ассигнований.

Неисполнение составило 87767,9 тыс. рублей или 12,4%, в том числе:

➤ по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 96,5 тыс. рублей (0,1% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией бюджетных средств;

➤ по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 2295,4 тыс. рублей (2,6% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией бюджетных средств;

➤ по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 46401,1 тыс. рублей (52,9% от общей суммы неисполнения), что обусловлено оплатой по факту на основании актов выполненных работ и отсутствием положительного заключения Главгосэкспертизы;

➤ по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 1948,9 тыс. рублей (2,2% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и заявительным характером субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг;

➤ по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» - 5030,4 тыс. рублей (5,7% от общей суммы неисполнения), что обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и оплатой по факту на основании актов выполненных работ;

➤ по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 902,9 тыс. рублей (1,0% от общей суммы неисполнения), что обусловлено оплатой по факту на основании актов выполненных работ;

➤ по подразделу 0503 «Благоустройство» - 4167,8 тыс. рублей (4,7% от общей суммы неисполнения), что обусловлено оплатой по факту на основании актов выполненных работ и экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур;

➤ по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 297,0 тыс. рублей (0,3% от общей суммы неисполнения), что обусловлено оплатой по факту на основании актов выполненных работ;

➤ по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 1153,1 тыс. рублей (1,3% от общей суммы неисполнения), что обусловлено оплатой по факту на основании актов выполненных работ;

➤ по подразделу 0702 «Общее образование» - 23341,6 тыс. рублей (26,6% от общей суммы неисполнения), что обусловлено оплатой по факту на основании актов выполненных работ;

➤ по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» - 2133,2 тыс. рублей (2,4% от общей суммы неисполнения), что обусловлено оплатой по факту на основании актов выполненных работ.

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», показала следующее.

(тыс. рублей)

Показатель	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 31.12.2016			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация в тыс. рублей		Остаточная стоимость (гр.2-гр.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация в тыс. рублей		Остаточная стоимость (гр.6- п.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Жилые помещения	307,2	89,7	29,2	217,5	621,9	191,3	30,8	430,6
Машины и оборудование	5120,2	4701,6	91,8	418,6	5086,2	4835,9	95,1	250,3
Транспортные средства	2885,0	2242,8	77,7	642,2	2885,0	2581,2	89,5	303,8
Производственный и хозяйственный инвентарь	1197,1	946,3	79,0	250,8	1327,0	1069,7	80,6	257,3
Прочие основные средства	92,8	92,8	100	0,0	85,7	85,7	100	0,0
Основные средства, всего	9602,3	8073,2	84,1	1529,1	10005,8	8763,8	87,6	1242,0
Непроизведённые активы	11902635,7			11902635,7	11396793,2			11396793,2
Материальные запасы	250,0			250,0	762,7			762,7
Нефинансовые активы, всего:	11912488,0			11904414,8	11407561,7			11398797,9

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость основных средств Управления архитектуры за отчетный период увеличилась на 403,5 тыс. рублей или 4,2% за счет поступления жилых помещений, а также производственного и хозяйственного инвентаря.

Заключение:

Бюджетная отчетность Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, а также с учетом рекомендаций и требований финансового органа.

**Главный инспектор
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко