



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки бюджетной отчётности
Управления образования администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа
за 2016 год**

19 апреля 2017 года

№ 01-07/118 – 04/э

Настоящее заключение подготовлено главным инспектором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ З.Г. Алтонченко на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ² и статьи 32 Решения Городской Думы³ от 27.12.2013 № 173-нд⁴.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчётность за 2016 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁵ в лице Управления образования администрации городского округа⁶, переименованного, согласно Решению Городской Думы от 28.10.2015 года № 839-р⁷, из Департамента социального развития администрации городского округа.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой приказом Министерства

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

² «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

³ Здесь и далее – Городская Дума Петропавловск-Камчатского городского округа.

⁴ «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

⁵ Далее – городской округ.

⁶ Далее – Управление образования, Управление.

⁷ «О внесении изменений в решение Городской Думы от 22.04.2009 № 477-р «Об утверждении структуры администрации городского округа», о реорганизации органов администрации городского округа, о внесении изменений в отдельные решения Городской Думы, связанных с изменением структуры администрации городского округа и о признании утратившими силу решений о создании органов администрации городского округа, прекращающих деятельность в связи с реорганизацией».

финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁸, бюджетная отчетность Управления представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана руководителем и начальником отдела учета и отчетности, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н. Формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели, подписаны руководителем финансово-экономической службы.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

По своему составу отчетность Управления образования соответствует требованиям пунктов 11.1 и 152 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Управлением не составлялись. В соответствии с пунктом 152 Инструкции № 191н, перечень данных форм бюджетной отчетности указан в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160).

2. Анализ данных бюджетной отчетности

При анализе данных бухгалтерской отчетности установлено, что контрольные соотношения Управлением образования соблюдены, то есть отдельные показатели отчетности увязаны как между формами отчетности, так и внутри каждой формы.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета⁹ с учетом изменений внесенных в ходе его исполнения.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)¹⁰ соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2016 год¹¹.

Баланс (ф. 0503130)¹² содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Управления на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета и сформирован в разрезе бюджетной деятельности, а также средств во временном распоряжении.

⁸ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

⁹ Решением Городской Думы от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016» (далее – Решение о бюджете).

¹⁰ Далее – Отчет об исполнении бюджета (ф.0503127).

¹¹ Письмо Управления финансов от 06.04.2017 № 01-04-01/280/17.

¹² Здесь и далее – Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

При сопоставлении остатков Баланса на конец предыдущего отчетного финансового года и на начало отчетного периода, расхождения не установлены.

Исходя из данных Баланса (ф. 0503130), остатки по нефинансовым активам на 01.01.2016 года, согласно **разделу I «Нефинансовые активы» Баланса**, уменьшились с 2843,7 тыс. рублей до 2527,7 тыс. рублей или на 316,0 тыс. рублей (11,1%).

Данное уменьшение обусловлено, уменьшением остаточной стоимости основных средств на 106,8 тыс. рублей (5%) с 2122,9 тыс. рублей до 2016,2 тыс. рублей и материальных запасов на 209,2 тыс. рублей (29%) с 720,8 тыс. рублей до 511,6 тыс. рублей.

Финансовые активы, **согласно разделу II «Финансовые активы» Баланса**, уменьшились с 9835023,6 тыс. рублей до 9827245,0 тыс. рублей или на 7778,6 тыс. рублей (менее 0,1%), в том числе за счет:

- уменьшения денежных средств учреждения по счету **0 201 11 000** «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» на 53,5 тыс. рублей (19,6%) с 273,3 тыс. рублей до 219,8 тыс. рублей;

- уменьшения финансовых вложений по счету **0 204 30 000** «Акции и иные формы участия в капитале» на 7816,6 тыс. рублей (менее 0,1%).

Таким образом, на конец отчетного периода показатель участия Управления, как учредителя 95 подведомственных муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в стоимостной оценке, равной балансовой стоимости имущества, которым согласно действующему законодательству данные учреждения могут распоряжаться только по согласованию с собственником, составил 9825919,2 тыс. рублей;

- отражения по счету **0 205 00 000** «Расчеты по доходам» суммы в размере 600,2 тыс. рублей;

- уменьшения суммы выданных авансов по счету **0 206 00 000** «Расчеты по выданным авансам» на 175,2 тыс. рублей (33,4%) с 524,3 тыс. рублей до 349,1 тыс. рублей;

- уменьшения суммы дебиторской задолженности по счету **208 00 000** «Расчеты с подотчетными лицами» на 121,1 тыс. рублей (57,6%) с 210,2 тыс. рублей до 89,1 тыс. рублей;

- уменьшения суммы дебиторской задолженности по счету **0 303 00 000** «Расчеты по платежам в бюджет» на 212,4 тыс. рублей (75,8%) с 280,1 тыс. рублей до 67,7 тыс. рублей, которая является текущей.

Согласно ф. 0503169¹³ общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 91,4 тыс. рублей (9%) с 1014,6 тыс. рублей до 1106,0 тыс. рублей и, согласно пояснительной записке (ф. 0503160), обусловлено авансированием по подписке, перечислением денежных средств в подотчет на проезд к месту проведения отпуска, расчетами с фондом социального страхования.

¹³ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» - далее ф.0503169.

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» Баланса увеличились со значения 2344,8 тыс. рублей до 88469,3 тыс. рублей или на 86124,5 тыс. рублей (в 38 раз), в том числе за счет:

- увеличения задолженности по счету **0 205 00 000** «Расчеты по доходам» на 23909,8 тыс. рублей (в 9,5 тыс. раз) с 2,5 тыс. рублей до 23912,3 тыс. рублей;
- увеличения задолженности по счету **0 302 00 000** «Расчеты по принятым обязательствам» на 62333,4 тыс. рублей (в 33 раза) с 1951,4 тыс. рублей до 64284,8 тыс. рублей;

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), столь значительное увеличение показателей по данным счетам бюджетного учета (0 205 00 000, 0 302 00 000), в основном, наблюдается по субсидиям бюджетным и автономным учреждениям на иные цели и на финансовое обеспечение муниципального задания, и, обусловлено открытием дополнительных бюджетных ассигнований лишь 22.12.2016 года, не позволившим Управлению в столь короткий срок соблюсти процедуру муниципальных закупок, а также в связи с закрытием учреждений на работы по сейсмоусилению (МАДОУ «Детский сад № 51» и МАОУ «Средняя школа № 33 с углубленным изучением отдельных предметов» - дошкольная ступень).

- уменьшения задолженности по счету **0 303 00 000** «Расчеты по платежам в бюджет» на 75,1 тыс. рублей (58,9%) с 127,4 тыс. рублей до 52,3 тыс. рублей, которая является текущей.

- уменьшения задолженности по счету **0 304 00 000** «Прочие расчеты с кредиторами» на 43,6 тыс. рублей (16,5%) с 263,4 тыс. рублей до 219,8 тыс. рублей.

Согласно ф. 0503169 общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 86178,0 тыс. рублей (в 42,6 раза) с 2071,5 тыс. рублей до 88249,5 тыс. рублей и, согласно пояснительной записке (ф. 0503160), в основном обусловлено вышеупомянутыми причинами (по счетам 0 205 00 000, 0 302 00 000).

3. Анализ бюджетных показателей и эффективности, результативности использования бюджетных средств

3.1. Доходы

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2016 год, установлено, что бюджет по доходам Управлением, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), исполнен на 99,8 %.

Также данное исполнение подтверждается и соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Исполнение плановых показателей по доходам за 2016 год¹⁴ соответствуют показателям, указанным в ф. 0503127, 0503164.

¹⁴Письмо Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.04.2017 № 01-04-02/380/17;

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год составил 4191297,1 тыс. рублей.

Поступило доходов на сумму 4182511,2 тыс. рублей (99,8%), что на 8785,8 тыс. рублей меньше запланированного объема, за счет:

➤ *Неисполнения* бюджетных назначений на общую сумму 8841,2 тыс. рублей, в том числе:

- 12,8 тыс. рублей – дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (Министерство финансов Камчатского края);

- 190,2 тыс. рублей – субсидии на реализацию Государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»;

- 38,1 тыс. рублей – субсидии на реализацию Государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014-2018 годы»;

- 8600,1 тыс. рублей – субвенции бюджетам бюджетной системы РФ.

➤ *Превышения* бюджетных назначений на общую сумму (-2,0) тыс. рублей по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов.

➤ *Возврата* бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (-53,4) тыс. рублей

Анализ поступивших в бюджет в 2016 году доходов Управления образования в сумме 4182511,2 тыс. рублей, показал следующее (ф. 0503127):

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код по КОСГУ	Сумма поступлений за 2016 год	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Доходы от оказания платных услуг, от компенсации затрат бюджетов городских округов	130	982,9	менее 0,1%
Суммы принудительного изъятия	140	10,3	менее 0,1%
Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов)	151	4179458,6	99,9%
Прочие доходы (доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет)	180	2059,4	менее 0,1%
Итого		4182511,2	100,0%

Анализ показателей, отраженных в таблице показал, что доходная часть бюджета Управления образования в основном состоит из поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в сумме 4179458,6 (99,9%). При этом, сумма поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составила

4181056,0 тыс. рублей, а сумма возврата остатков прошлых лет составила 1597,4 тыс. рублей.

3.2. Расходы

Предусмотренные Управлению образования бюджетные ассигнования исполнены в сумме 5700562,5 тыс. рублей, то есть на 98,7 % от утверждённых расходов 5774950,1 тыс. рублей (ф.0503127).

Неисполнение бюджетных назначений составило 74387,6 тыс. рублей (7,7%), в том числе:

(тыс.рублей)

Наименование	Раздел/ подраздел	Утверждено ассигнований (тыс. рублей)	Исполнение (тыс. рублей)	Неисполненные назначения	
				гр.3-4 (тыс. рублей)	в %
1	2	3	4	5	6
Расходы, всего		5774950,1	5700562,5	74387,6	1,3
Общегосударственные вопросы	0100	101283,6	100838,6	445,0	0,4
Образование	0700	5291113,9	5226949,3	64164,6	1,2
Социальная политика	1000	382552,6	372774,6	9778,0	2,6

Согласно данным формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», рассматриваемое неисполнение назначений обусловлено по ряду показателей объективными причинами, одной из которых является сложившаяся экономия средств бюджета в результате фактической потребности по отдельным расходам.

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», показала следующее.

(тыс. руб.)

Показатель	По состоянию на 01.01.2016				По состоянию на 01.01.2017			
	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.2-гр.3)	Балансовая стоимость ОС	Амортизация		Остаточная стоимость (гр.6- гр.7)
		в тыс. рублей	в %			в тыс. рублей.	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Жилые помещения	4040,0	2380,2	58,9	1659,8	4040,0	2420,6	59,9	1619,4
Машины и оборудование	4910,7	4731,3	96,3	179,4	5972,0	5781,9	96,8	190,1
Производственный и хозяйственный инвентарь	1795,3	1585,6	88,3	209,7	1829,1	1664,7	91,0	164,4
Библиотечный фонд	14,9	14,9	100,0	0,0	14,9	14,9	100,0	0,0
Прочие основные средства	421,2	347,1	82,4	74,1	421,2	378,9	90,0	42,3
Основные средства, всего	11182,1	9059,1	81,0	2123,0	12277,2	10261,0	83,6	2016,2
Материальные запасы	720,8			720,8	511,6			511,6
Нефинансовые активы, всего:	11902,9	9059,1		2843,8	12788,8	10261		2527,8

Согласно показателям, отраженным в данной таблице, следует, что балансовая стоимость основных средств Управления образования увеличилась на 1095,1 тыс. рублей или на 9,8% преимущественно за счет поступления на общую сумму 1545,3 тыс. рублей и выбытия на общую сумму 483,9 тыс. рублей машин и оборудования, а также поступления на общую сумму 57,5 тыс. рублей

и выбытия на общую сумму 23,9 тыс. рублей производственного и хозяйственного инвентаря. При этом, материальные запасы уменьшились на 209,2 тыс. рублей или на 29%.

Общее увеличение нефинансовых активов в 2016 году составило 885,9 тыс. рублей

Заключение:

Бюджетная отчетность Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, а также с учетом рекомендаций и требований финансового органа.

**Главный инспектор
Контрольно-счётной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

З.Г. Алтонченко