



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Петропавловск-Камчатского городского округа**

Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах внешней проверки бюджетной отчетности
Управления финансов администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа за 2016 год**

19 апреля 2017 года

№ 01-07/107-03/э

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹ Т.Д. Курбановой на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ² и статьи 32 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд³.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность за 2016 год составлена главным администратором средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа⁴ в лице Управления финансов администрации городского округа⁵.

**1. Полнота бюджетной отчетности и ее соответствие требованиям
нормативных правовых актов**

В соответствии с пунктом 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н⁶, бюджетная отчетность Управления финансов представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

По своему составу отчетность Управления финансов соответствует требованиям пункта 11.1 Инструкции № 191н.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП;

² «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

³ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»;

⁴ Далее – городской округ;

⁵ Далее – Управление финансов, Управление;

⁶ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, Управлением финансов не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности, согласно пункту 152 Инструкции № 191н, указан в пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету.

2. Анализ данных бюджетной отчетности

При анализе данных бюджетной отчетности установлено, что контрольные соотношения Управлением финансов соблюдены, то есть отдельные показатели отчетности увязаны как между формами отчетности, так и внутри каждой формы.

В ходе рассмотрения форм отчетности установлено, что плановые показатели, указанные в отчетности, соответствуют показателям утвержденного бюджета⁷ с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета городского округа.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁸, соответствуют данным сводной бюджетной росписи городского округа на 2016 год.

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130)⁹ сформирован в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец периода, предшествующего проверяемому отчетному периоду и на начало отчетного периода расхождений не выявлено.

Исходя из данных Баланса (ф.0503130) установлено следующее.

Согласно разделу I «Нефинансовые активы» Баланса, остатки по нефинансовым активам по состоянию на 01.01.2017 года по отношению к остаткам на начало года увеличились на 97,5 тыс. рублей (в 8 раз) и составили 110,1 тыс. рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и пояснительной записке (ф.0503160) увеличение нефинансовых активов обусловлено принятием к учету на праве оперативного управления квартиры балансовой стоимостью 140,6 тыс. рублей, в связи с переименованием Управления списанием в 2016 году печатей и штампов на сумму 1,3 тыс. рублей, начисления амортизации недвижимого имущества учреждения на сумму 44,4 тыс. рублей, начисление амортизации производственного и хозяйственного инвентаря на сумму 1,4 тыс. рублей. Материальные запасы управления на конец отчетного периода составили 4,0 рублей.

⁷ Решение Городской Думы от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете городского округа на 2015 год и плановый период 2015-2016 годов» (далее – Решение о бюджете);

⁸ Далее – Отчет об исполнении бюджета (ф.0503127);

⁹ Далее – Баланс (ф. 0503130), баланс;

Финансовые активы, согласно разделу II баланса, уменьшились на 30,9 тыс. рублей (17,7%) с 173,7 тыс. рублей до 142,8 тыс. рублей, за счет:

- полное погашение остатков по счету 0 201 11 000 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» на (-0,1) тыс. рублей;
- увеличения суммы остатков по счету 0 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» на 23,9 тыс. рублей с 49,9 тыс. рублей до 73,8 тыс. рублей;
- снижения суммы остатков по счету 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на (-22,2) тыс. рублей с 91,3 тыс. рублей до 69,1 тыс. рублей;
- полное погашение остатков по счету 0 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» в размере (-32,5) тыс. рублей.

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что дебиторская задолженность на начало года составила 173,7 тыс. рублей, а на конец года увеличилась на 30,8 тыс. рублей (17,7%) до 142,9 тыс. рублей, что соответствует сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Итоговые показатели по разделу III «Обязательства» баланса уменьшились на 200218,9 тыс. рублей (11,4%) с 1750205,6 тыс. рублей до 1549986,7 тыс. рублей, что обусловлено в основном снижением задолженности по долговым обязательствам.

В целом за отчетный период задолженность по долговым обязательствам уменьшилась с 1750000,0 тыс. рублей до 1549981,1 тыс. рублей или на 200018,9 тыс. рублей (11,4%), что соответствуют показателям, отраженным в форме 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»¹⁰, то есть фактически Управлением финансов в 2016 году в полном объеме исполнено долговое обязательство перед АО СМП Банком.

Согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) в 2016 году Комитетом по управлению жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа¹¹, согласно Акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 05.10.2016 № ДЖ000167, в Управление финансов передана квартира № 27 корпус 3 дома 18 по ул. Савченко балансовой стоимостью 2419,2 тыс. рублей. Поскольку данное имущество не закреплено за Управлением финансов соответствующими документами, подтверждающими государственную регистрацию, то информация о полученном объекте отражена на за балансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Исходя из данных баланса (ф.0503130) установлено, что кредиторская задолженность на начало года составила 205,6 тыс. рублей, а на конец года уменьшилась на 200,0 тыс. рублей (97,3%) до 5,6 тыс. рублей.

3. Анализ бюджетных показателей и эффективности, результативности использования бюджетных средств

3.1. Доходы

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета, а также причин выявленных отклонений от запланированных показателей доходной части бюджета на 2016 год, установлено, что бюджет по доходам Управлением

¹⁰ Далее – Сведения ф.0503172.

¹¹ Далее – КУЖФ;

финансов, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), исполнен на 97,3%. Также данное исполнение подтверждается соответствующими показателями, указанными в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и Отчете об исполнении плановых показателей по доходам бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа в разрезе главных администраторов доходов за 2016 год¹².

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год в общей сумме 7 579,2 тыс. рублей состоит из следующих доходов:

-прочие доходы от оказания платных услуг – 91,2 тыс. рублей;

-безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (дотации, субсидии) – 7488,0 тыс. рублей.

Исполнение по доходам составило 7377,1 тыс. рублей, что на 202,1 тыс. рублей меньше запланированного объема, за счет неисполнения невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты городских округов (в пояснительной записке (ф.0503160) причины отклонений не указаны).

Исходя из данных Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) утвержденные Управлению финансов бюджетные ассигнования составили 7579,2 тыс. рублей. В сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение доходной части бюджета составляет 202,1 тыс. рублей или 2,7%.

Следует отметить, что в нарушении п. 163 Инструкции 191н в графе 9 сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) Управлением финансов не раскрываются причины отклонений от планового процента исполнения бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным отчета об исполнении плановых показателей по доходам бюджета городского округа в разрезе главных администраторов доходов на 2016 год¹³.

Анализ поступивших в бюджет в 2016 году доходов Управления финансов показал, что доходная часть бюджета Управления финансов в основном состоит из поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, которые составляют 7488,0 тыс. рублей или 98,8%.

3.2. Расходы

Согласно первоначально утвержденному Решению о бюджете, объем ассигнований Управлению финансов на 2016 год составил 650049,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных в течение финансового года изменений, утвержденный объем бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств¹⁴ на 2016 год уменьшился на 104698,5 тыс. рублей (16,1%) и составил 545350,5 тыс. рублей.

При этом, в нарушение п.162 Инструкции № 191н, сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163)¹⁵, не содержат причин внесенных уточнений.

¹² Письмо Управления финансов от 06.04.2017 № 01-04-01/280/17;

¹³ Письмо Управления финансов от 06.04.2017 № 01-04-01/280/17;

¹⁴ Далее – ЛБО;

¹⁵ Далее - Сведения об изменении бюджетной росписи (ф. 0503163);

Утвержденные Управлению финансов бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств, согласно Отчету (ф.0503127) в 2016 году исполнены в объеме 285075,9 тыс. рублей или на 52,3 %.

Неисполнение назначений составило 260274,6 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в сумме 337,1 тыс. рублей или 1,1 % от утвержденных бюджетных назначений (причины неисполнения в пояснительной записке (ф.0503160) не указаны);

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» в сумме 5000,0 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в связи с отсутствием потребности;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 34,3 тыс. рублей, что составляет 5,7% от утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сложившейся экономией в связи с начислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности;

- по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» в сумме 3025,2 тыс. рублей, что составляет 1,6 % от утвержденных бюджетных назначений (причины неисполнения в пояснительной записке (ф.0503160) не указаны);

- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 70214,2 тыс. рублей, что составляет 52,5% от утвержденных бюджетных назначений и обусловлено оплатой по факту поступления исполнительных документов, согласно утвержденного графика;

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 181663,8 тыс. рублей или 100,0% (причины неисполнения в пояснительной записке (ф.0503160) не указаны).

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) соответствуют Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127).

Следует отметить, в нарушении п. 163 Инструкции 191н в графе 9 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не раскрываются причины отклонений от планового процента исполнения бюджета.

Согласно сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296) соответствуют Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127).

Согласно данным Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), текущие расходы Управления культуры составили 285477,0 тыс. рублей, в том числе на:

- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 32163,9 тыс. рублей или 11,3% от общего объема текущих расходов;

- приобретение работ, услуг – 207,0 тыс. рублей;

- обслуживание государственного (муниципального) долга – 189645,3 тыс. рублей или 66,4% от общего объема текущих расходов;

- расходы по операциям с активами – 7,0 тыс. рублей;

- прочие расходы – 63453,8 тыс. рублей или 22,2% от общего объема текущих расходов.

Оценка имущественного положения, проведенная на основании сведений, отраженных в форме 0503168¹⁶, показала увеличение стоимости основных средств на 31.12.2016 года с 248,9 тыс. рублей до 388,1 тыс. рублей за счет поступления в оперативное управление квартиры балансовой стоимостью 140,6 тыс. рублей и списания печатей и штампов Управления финансов в связи с переименованием учреждения на сумму 1,3 тыс. рублей.

Заключение:

Бюджетная отчетность Управления финансов за 2016 год составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н. Вместе с тем, ф. 0503163 следует привести в соответствие с требованиями п. 162 Инструкции № 191н в части отражения в графе 5 причин вносимых уточнений, ф. 0503164 следует привести в соответствие с требованиями п. 163 Инструкции № 191н в части отражения в графе 9 причин отклонений от планового процента исполнения бюджета.

Фактов недостоверности отчетных данных, а также осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом или с превышением бюджетных ассигнований, проведенной проверкой не установлено.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Петропавловск-Камчатского
городского округа**

Т.Д. Курбанова

¹⁶ «Сведения о движении нефинансовых активов».