|  |
| --- |
| Петропавловск-Камчатский-герб_1 |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Петропавловск-Камчатского городского округа** |
|  |
| Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51 |

## Экспертное заключение

## на проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»

## 12 октября 2015 года № 01-07/42-02/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа[[1]](#footnote-1) О.В. Амброс на основании статьи 2 Положения о Контрольно-счётной палате[[2]](#footnote-2), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ[[3]](#footnote-3), статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 №173-нд[[4]](#footnote-4).

## Представленный на экспертизу проект решения[[5]](#footnote-5) Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа[[6]](#footnote-6) «О принятии решения о внесении изменений в решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Петропавловск-Камчатском городском округе»[[7]](#footnote-7) разработан Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа[[8]](#footnote-8).

## По результатам рассмотрения проекта решения ГД от 27.12.2013 № 173-нд сообщаем следующее:

## Согласно пояснительной записки проектом решения предлагается установить правовые основания для:

## 1. принятия решения о формировании бюджетного прогноза на долгосрочный период;

## 2. изменения срока проведения публичных слушаний по проекту бюджета;

## 3. установления формы, порядка разработки среднесрочного финансового плана и его утверждения.

## Данные изменения, основываются на положениях законопроекта «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год». Правительство Российской Федерации внесло проект Федерального закона № 878973-6 «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджета бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год», планируемого к принятию в срок до 05.10.2015 года.

## Согласно федеральному законопроекту (пункт 4 часть 1 статья 3) срок внесения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) на рассмотрения законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

## Пунктом 3 части 1 статьи 3 вышеуказанного законопроекта предлагается установить, что в 2015 году при составлении проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2016 год положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (за исключением положений о прогнозе социально-экономического развития, об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики) в части планового периода не применяются.

## 30.09.2015 года вступил в силу Федеральный закон от 30.09.2015 № 273-ФЗ[[9]](#footnote-9), согласно которому до 01.01.2016 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части составления и утверждения проектов бюджета всех уровней и внебюджетных фондов на долгосрочный плановый период (кроме прогноза социально-экономического развития, направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики).

## При этом, согласно проекту решения, разработчиком предлагается не приостановить действие норм, а дополнить словами «(в случае принятия решения Городской Думой о формировании бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период)».

## На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата считает необходимым, внести соответствующие изменения в решение Городской Думы от 27.12.2013 № 173-нд, в части приостановления действия норм, устанавливающих необходимость составления и утверждения бюджетного прогноза на долгосрочный период.

## Согласно пояснительной записке, разработка документов стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, в частности прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, и как следствие бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период не представляется возможным. Однако, данные правоотношения урегулированы Федеральным законом от 28.07.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и его действия федеральным законом не приостановлено.

## Кроме того, Контрольно-счётная палата предлагает изменить название нормативного документа «О бюджетном устройстве и бюджетном и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе» на «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

## Так как, согласно Бюджетному кодексу бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

## Вышеуказанные правоотношения, регулируются решением Городской Думы от 27.12.2013 № 173-нд (статья 1.), и не содержат ссылки на бюджетное устройство.

Таким образом, рассмотрев проект решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа «О принятии решения о внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе», Контрольно-счётная палата предлагает учесть данные замечания в процессе принятия решения Городской Думой.

**Аудитор**

**Контрольно-счётной палаты**

**Петропавловск-Камчатского**

**городского округа О.В. Амброс**

1. Далее – Контрольно-счетная палата, КСП; [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждено решением Петропавловск - Камчатской Городской Думы от 05.07.2005 № 172-р; [↑](#footnote-ref-2)
3. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований»; [↑](#footnote-ref-3)
4. «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе» (далее – Решение ГД № 173-нд); [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – проект решения, проект; [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее – Городская Дума; [↑](#footnote-ref-6)
7. Далее – решение ГД от 27.12.2013 №173-нд; [↑](#footnote-ref-7)
8. Далее – разработчик проекта, Администрация. [↑](#footnote-ref-8)
9. Далее – Федеральный закон от 30.09.2015 № 273 – ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признание утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-9)