|  |
| --- |
| Петропавловск-Камчатский-герб_1 |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Петропавловск-Камчатского городского округа** |
|  |
| Советская ул., д.22, Петропавловск-Камчатский, 683000 тел. (4152) 23-52-51 |

## Экспертное заключение

## на проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём жителей Петропавловск-Камчатского городского округа на 2014-2017 годы»

## 09 октября 2015 года № 01-07/41-03/э

Настоящее экспертное заключение подготовлено главным-специалистом экспертом Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа[[1]](#footnote-1) Т.Н. Малютиной на основании статьи 2 Положения о Контрольно-счётной палате Петропавловск-Камчатского городского округа[[2]](#footnote-2), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ[[3]](#footnote-3), статьи 10 решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2009 № 173-нд[[4]](#footnote-4).

## Представленный на экспертизу проектпостановления[[5]](#footnote-5) администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём жителей Петропавловск-Камчатского городского округа на 2014-2017 годы»[[6]](#footnote-6) разработан Департаментом управления жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа[[7]](#footnote-7).

## Согласно проекту, изменения, вносимые в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195, обусловлены уточнением объёмов финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на период 2016-2017 годов и внесением объемов финансирования по 2018 году[[8]](#footnote-8).

## Результаты рассмотрения проекта представлены в таблице ниже:

## *Таблица № 1*

## *(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Всего |
| 1 | Общая сумма объёмов финансирования, утверждённая Постановлением Администрации ПКГО от 05.11.2013 № 3195[[9]](#footnote-9) | 828 134,8 | 905 517,2 | 340 764,5 | 209 447,0 | 0,0 | 2 283 863,5 |
|  | *В том числе:* |  |  |  |  |  |  |
| *1)* | *Федеральный бюджет* | *198 390,7* | *192 136,8* | *6 069,8* | *4 352,6* | *0,0* | *400 949,9* |
| *2)* | *Краевой бюджет* | *497 273,8* | *562 918,3* | *217 684,0* | *91 904,8* | *0,0* | *1 369 780,9* |
| *3)* | *Бюджет городского округа* | *132 470,3* | *150 462,1* | *117 010,7* | *113 189,6* | *0,0* | *513 132,7* |
| 2 | Общая сумма объёмов финансирования по проекту постановления | 828 134,8 | 905 517,2 | 417 245,5 | 295 816,8 | 293 443,0 | 2 740 157,3 |
|  | *В том числе*: |  |  |  |  |  |  |
| *1)* | *Федеральный бюджет* | *198 390,7* | *192 136,8* | *6 069,8* | *4 352,6* | *4 352,6* | *405 302,5* |
| *2)* | *Краевой бюджет* | *497 273,8* | *562 918,3* | *217 684,0* | *91 904,8* | *91 904,8* | *1 461 685,6* |
| *3)* | *Бюджет городского округа* | *132 470,3* | *150 462,1* | *193 491,7* | *199 559,4* | *197 185,6* | *873 169,2* |
| 3 | Отклонение (стр.2-стр.1) | 0,0 | 0,0 | 76 481,0 | 86 369,8 | 293 443,0 | 456 293,8 |
| 4 | *В т. ч. (по отклонению):* |  |  |  |  |  |  |
| *1)* | *Федеральный бюджет* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *4 352,6* | *4 352,6* |
| *2)* | *Краевой бюджет* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *91 904,8* | *91 904,7* |
| *3)* | *Бюджет городского округа* | *0,0* | *0,0* | *76 481,0* | *86 369,8* | *197 185,6* | *360 036,5* |

## Анализ данных, представленных в таблице № 1 показал, что общий объем финансирования рассматриваемого проекта постановления за 2014-2018 годы[[10]](#footnote-10) по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями за 2014-2017 годы увеличился на 456293,8 тыс. рублей или 20,0 %[[11]](#footnote-11) и по годам распределился следующим образом:

## в 2015 году изменений общего объема финансирования не планируется;

## в 2016 году планируется увеличить объёмы финансирования из бюджета городского округа на сумму 76481,0 тыс. рублей;

## в 2017 году планируется увеличить объёмы финансирования из бюджета городского округа на сумму 86369,8 тыс. рублей;

## в 2018 году впервые планируются объемы финансирования в сумме 293443,0 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 4352,6 тыс. рублей, краевой бюджет – 91904,8 тыс. рублей, бюджет городского округа – 197185,6 тыс. рублей.

## Необходимо отметить, что согласно Постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.08.2015 № 1844 «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 №1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»[[12]](#footnote-12) продлеваются сроки реализации муниципальной программы до 2018 года. В связи с этим, в проекте постановления впервые планируются объемы финансирования на 2018 год в сумме 293443,0 тыс. рублей.

## Объёмы финансирования муниципальной программы по 2015-2017 годам, утвержденных ранее соответствуют показателям бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов[[13]](#footnote-13).

## Анализ планируемых корректировок *в 2016 году* в разрезе подпрограмм, показал следующее:

## *Таблица № 2*

## *(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Постановление Администрации ПКГО от 05.11.2013 № 3195 | Проект | Отклонение | |
| Сумма | % |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* | *6=5/3\*100%; 6=4/3 (разы)* |
| 1 | Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда | 24 660,0 | 84 602,9 | 59 942,9 | в 3,4 раз |
| 2 | Стимулирование развития жилищного строительства и развития застроенных и освоение новых территорий | 234 309,3 | 237 973,9 | 3 664,6 | 1,6 % |
| 3 | Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечение | 11 226,5 | 19 857,9 | 8 631,4 | 76,9 % |
| 4 | Обеспечение жильем молодых семей | 13 000,0 | 13 000,0 | 0,0 | 0,0 % |
| 5 | Обеспечение реализации жилищной политики городского округа | 57 568,7 | 61 810,8 | 4 242,1 | 7,4 % |
|  | Всего: | 340 764,5 | 417 245,5 | 76 481,0 | 22,4 % |

## Из Таблицы № 2 следует, что корректировка объёмов финансирования 2016 года по подпрограммам произведена следующим образом:

## *Подпрограмма «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»* увеличены объёмы финансирования на общую сумму 59942,9 тыс. рублей (в 3,4 раза) за счёт:

## *увеличения* объёмов финансирования на *61040,0* тыс. рублей, в том числе:

## *60000,0* тыс. рублей (98,3%)[[14]](#footnote-14) на приобретение жилых помещений на первичном или вторичном рынке (процент физического износа жилых домов, в которых приобретаются жилые помещения, не должен превышать 20 процентов);

## *1000,0* тыс. рублей (1,6%) на строительство жилого дома по ул. Хасанской в г. Петропавловске-Камчатском (в том числе проектные работы и государственная экспертиза проектной документации);

## *40,0* тыс. рублей (0,1%) на изъятие жилых помещений путем выкупа у собственников;

## *уменьшения* объёмов финансирования на *1097,1* тыс. рублей на снос непригодных и аварийных домов, рекультивацию земельных участков.

## *Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства и развития застроенных и освоение новых территорий»* увеличены объёмы финансирования на общую сумму 3664,6 тыс. рублей (1,6%), в том числе:

## 2531,3 тыс. рублей (69,1%) на разработку и реализацию документов территориального планирования;

## 1133,3 тыс. рублей (30,9%) на осуществление капитальных вложений в объекты теплоснабжения и электроснабжения (строительство канализационной насосной станции № 15 в городе Петропавловске-Камчатском).

## *Подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечение»* увеличены объёмы финансирования на общую сумму 8631,4 тыс. рублей (76,9%) за счёт:

## *увеличения* объёмов финансирования на *12700,4* тыс. рублей, в том числе:

## 6222,5 тыс. рублей (49,0%) на строительство жилых домов в районе 110 квартала по улице Карбышева;

## 3180,9 тыс. рублей (25,0%) на выкуп нежилых помещений в жилых домах, не подлежащих сейсмоусилению;

## 2205,1 тыс. рублей (17,4%) на осуществление капитальных вложений в жилые здания, помещения, в том числе муниципального жилищного фонда (на сейсмоусиление зданий: МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №3» по ул. Зеленая роща, 24 для нужд Петропавловск-Камчатского городского округа; МБДОУ «Детский сад № 51» по улице Павлова 5 в г. Петропавловске-Камчатском; МБДОУ «Детский сад №20» по улице Драбкина 7 в г. Петропавловске-Камчатском; МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №33» (филиал 2) по проспекту Рыбаков 28 в г. Петропавловске-Камчатском);

## 1091,9 тыс. рублей (8,6%) на снос жилых домов (сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна);

## *уменьшения* объёмов финансирования на *4069,0* тыс. рублей, в том числе:

## 2964,0 тыс. рублей (72,8%) на возмещение расходов по содержанию пустующих жилых помещений в домах, расселенных в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем Камчатского края на 2014-2018 годы»;

## 1105,0 тыс. рублей (27,2%) на охрану домов, расселенных в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем Камчатского края на 2014-2018 годы».

## *Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»* изменений общего объема финансирования в 2016 году не планируется.

## *Подпрограмма «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа»* увеличены объёмы финансирования на общую сумму 4242,1 тыс. рублей (7,4%) на обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (обеспечение органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы и не связанных с муниципальной службой; обеспечение деятельности по регистрационному учету).

## Анализ планируемых корректировок *в 2017 году* в разрезе подпрограмм, показал следующее:

## *Таблица № 3*

## *(тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Постановление Администрации ПКГО от 05.11.2013 № 3195 | Проект | Отклонение | |
| Сумма | % |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* | *6=5/3\*100%; 6=4/3 (разы)* |
| 1 | Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда | 24 660,0 | 91 724,7 | 67 064,7 | в 3,7 раза |
| 2 | Стимулирование развития жилищного строительства и развития застроенных и освоение новых территорий | 105 757,4 | 109 111,3 | 3 353,9 | 3,2 % |
| 3 | Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечение | 8 388,0 | 20 169,9 | 11 781,9 | 140,5 % |
| 4 | Обеспечение жильем молодых семей | 13 000,0 | 13 000,0 | 0,0 | 0,0 % |
| 5 | Обеспечение реализации жилищной политики городского округа | 57 641,6 | 61 810,9 | 4 169,3 | 7,2 % |
|  | Всего: | 209 447,0 | 295 816,8 | 86 369,8 | 41,2 |

## Из Таблицы № 3 следует, что корректировка объёмов финансирования 2017 года по подпрограммам произведена следующим образом:

## *Подпрограмма «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»* увеличены объёмы финансирования на общую сумму 67064,7 тыс. рублей (в 3,7 раза) за счёт:

## *63780,0* тыс. рублей (98,3%) на приобретение жилых помещений на первичном или вторичном рынке (процент физического износа жилых домов, в которых приобретаются жилые помещения, не должен превышать 20 процентов);

## *1179,9* тыс. рублей (1,6%) на строительство жилого дома по ул. Хасанской в г. Петропавловске-Камчатском (в том числе проектные работы и государственная экспертиза проектной документации);

## *2104,8* тыс. рублей (0,1%) на изъятие жилых помещений путем выкупа у собственников.

## *Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства и развития застроенных и освоение новых территорий»* увеличены объёмы финансирования на сумму 3353,9 тыс. рублей (3,2%) на разработку и реализацию документов территориального планирования (разработка проектов планировки: новых территорий в Петропавловске-Камчатском и с проектами межевания для строительства линейных объектов; приведение генерального плана Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствие с федеральным законодательством; создание адресного плана Петропавловск-Камчатского городского округа).

## *Подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечение»* увеличены объёмы финансирования на общую сумму 11781,9 тыс. рублей (140,5%) за счёт:

## *увеличения* объёмов финансирования на *16787,9* тыс. рублей, в том числе:

## 10873,3 тыс. рублей (64,8%) на выкуп нежилых помещений в жилых домах, не подлежащих сейсмоусилению;

## 4000,0 тыс. рублей (23,8%) на строительство жилых домов в районе 110 квартала по улице Карбышева;

## 1000,0 тыс. рублей (6,0%) на сейсмоусиление здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №3» по ул. Зеленая роща 24 для муниципальных нужд Петропавловск-Камчатского городского округа;

## 914,6 тыс. рублей (5,4%) на снос жилых домов (сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна);

## *уменьшения* объёмов финансирования на *5006,0* тыс. рублей, в том числе:

## 3692,0 тыс. рублей (73,8%) на возмещение расходов по содержанию пустующих жилых помещений в домах, расселенных в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем Камчатского края на 2014-2018 годы»;

## 1314,0 тыс. рублей (26,2%) на охрану домов, расселенных в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем Камчатского края на 2014-2018 годы».

## *Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»* изменений общего объема финансирования в 2017 году не планируется.

## *Подпрограмма «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа»* увеличены объёмы финансирования на общую сумму 4169,3 тыс. рублей (7,2%) на обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (обеспечение органов администрации городского округа в части исполнения функций муниципальной службы и не связанных с муниципальной службой; обеспечение деятельности по регистрационному учету).

## Анализ впервые планируемых объемов финансирования на *2018 год* в сумме 293443,0 тыс. рублей в разрезе подпрограмм показал следующее:

## *Подпрограмма «Переселение граждан из непригодного и аварийного жилищного фонда»* планируются объемы финансирования на общую сумму 94132,7 тыс. рублей (32,1%)[[15]](#footnote-15), в том числе:

## *67032,8* тыс. рублей (71,2%) на приобретение жилых помещений на первичном или вторичном рынке (процент физического износа жилых домов, в которых приобретаются жилые помещения, не должен превышать 20 процентов);

## *18660,0* тыс. рублей (19,8%) на снос непригодных и аварийных домов, рекультивацию земельных участков;

## *8440,0* тыс. рублей (9,0%) на изъятие жилых помещений путем выкупа у собственников.

## *Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства и развития застроенных и освоение новых территорий»* планируются объемы финансирования на общую сумму 106462,3 тыс. рублей (36,2%)[[16]](#footnote-16), в том числе:

## 96257,4 тыс. рублей (90,4%) на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

## 10204,9 тыс. рублей (9,6%) на разработку и реализацию документов территориального планирования (приведение генерального плана Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствие с федеральным законодательством; создание адресного плана Петропавловск-Камчатского городского округа).

## *Подпрограмма «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечение»* планируются объемы финансирования на общую сумму 18037,1 тыс. рублей (6,2%)[[17]](#footnote-17), в том числе:

## 13579,2 тыс. рублей (75,3%) на снос жилых домой (сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна);

## 3000,0 тыс. рублей (16,6%) на охрану домов, расселенных в рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы»;

## 1457,9 тыс. рублей (8,1%) на строительство жилых домов в районе 110 квартала по улице Карбышева.

## *Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»* планируются объемы финансирования на общую сумму 13000,0 тыс. рублей (4,4%)[[18]](#footnote-18) на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

## *Подпрограмма «Обеспечение реализации жилищной политики городского округа»* планируются объемы финансирования на общую сумму 61810,9 тыс. рублей (21,1%)[[19]](#footnote-19), в том числе:

## 55810,9 тыс. рублей (90,3%) на обеспечение исполнения мероприятий программ и полномочий органов администрации городского округа, в том числе выполнение государственных полномочий Камчатского края (содержание органов администрации городского округа);

## 6000,0 тыс. рублей (9,7%) на единовременную субсидию муниципальным служащим на приобретение жилых помещений.

## В соответствии с изменениями, вносимыми в перечень мероприятий и объёмы финансирования, разработчиком проекта осуществлены корректировки целевых индикаторов и текстовой части программы.

Таким образом, рассмотрев проект постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 №3195 «Об утверждении муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём жителей Петропавловск-Камчатского городского округа на 2014-2017 годы», Контрольно-счётная палата считает вносимые изменения обоснованными.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата установила, что предлагаемый проект Постановления не содержит существенных замечаний и нарушений, требующих устранения.

**Аудитор**

**Контрольно-счётной палаты**

**Петропавловск-Камчатского**

**городского округа Э. П. Тарасик**

1. Далее – Контрольно-счетная палата, КСП; [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждено решением Петропавловск - Камчатской Городской Думы от 05.07.2005 № 172-р; [↑](#footnote-ref-2)
3. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований»; [↑](#footnote-ref-3)
4. «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе» (далее – Решение ГД № 173-нд); [↑](#footnote-ref-4)
5. Далее – Проект постановления, проект; [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее – муниципальная программа, Программа; [↑](#footnote-ref-6)
7. Далее – ДУЖФ; [↑](#footnote-ref-7)
8. В соответствии с Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.08.2015 № 1844 «О внесении изменений в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.06.2013 №1840 «О разработке и реализации муниципальных программ Петропавловск-Камчатского городского округа»; [↑](#footnote-ref-8)
9. Здесь и далее в редакции Постановления администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 07.08.2015 № 1872 «О внесении изменения в постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 05.11.2013 № 3195 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа на 2014-2017 годы», Постановление; [↑](#footnote-ref-9)
10. Объемы финансирования по 2018 году планируются проектом настоящего постановления; [↑](#footnote-ref-10)
11. 20,0%=(456293,8:2283863,5)\*100%; [↑](#footnote-ref-11)
12. Далее Постановление от 05.08.2015 № 1844; [↑](#footnote-ref-12)
13. Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.06.2015 № 323-нд «О внесении изменений в Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»; [↑](#footnote-ref-13)
14. Здесь и далее указан процент от общей суммы увеличения либо уменьшения объёмов финансирования подпрограммы; [↑](#footnote-ref-14)
15. 32,1%=(94132,7:293443,0)\*100%; [↑](#footnote-ref-15)
16. 36,3%=(106462,3:293443,0)\*100%; [↑](#footnote-ref-16)
17. 6,2%=(18037,1:293443,0)\*100%; [↑](#footnote-ref-17)
18. 4,4%=(13000,0:293443,0)\*100%; [↑](#footnote-ref-18)
19. 21,1%=(61810,9:293443,0)\*100%; [↑](#footnote-ref-19)